

Résumé de l'atelier régional de la CARD sur les meilleures pratiques et l'initiative pilote en vue de l'amélioration du secteur semencier rizicole

1. Meilleures pratiques

L'analyse des meilleures pratiques a porté sur : i) l'intégration des SNDR dans les cadres de développement globaux (trois cas), et ii) les interventions dans la chaîne de valeur du riz (cinq cas). Les présentations ont été suivies de commentaires en vue d'améliorer l'analyse des avant-projets. Ci-après les observations générales et les commentaires critiques.

< Intégration des SNDR aux cadres de développement globaux >

- "Accorder la priorité au riz" n'est pas la condition nécessaire de réussite. L'idée devrait être que le riz doit occuper une « part juste » de l'économie compte tenu de sa contribution à l'économie et à la sécurité alimentaire.
- L'analyse devrait examiner de plus près les champions/moteurs de l'intégration.
- Les importants facteurs contribuant au succès sont que les SNDR ont été élaborées avant le plan d'investissement du PDDAA (à Madagascar, en Guinée et en Ouganda) et que les SNDR étaient des documents plus solides et de meilleure qualité.
- Également, les gouvernements des pays de la CARD se sont approprié tout le processus d'élaboration des SNDR, et cela va assurer la durabilité (la capacité restera dans le pays)

< Interventions dans la chaîne de valeur du riz >

- Dans l'ensemble, les analyses ont été appréciées, notamment leur fond et utilité, de même que les diverses couvertures et approches de cas qui donnent lieu à une complémentarité.
- L'utilité de l'évaluation du cadre d'adaptabilité a été confirmée à travers l'analyse des meilleures pratiques.
- L'inclusion des défis et des contraintes qui demeurent dans l'analyse de chaque cas est utile pour d'autres pays en vue d'avoir une meilleure compréhension.

Perspectives

- L'IFAD et le Secrétariat de la CARD conviendront du processus et du calendrier pour les perspectives
- Il a été suggéré que l'évaluation de l'adaptabilité soit présentée pendant le Congrès international sur le riz qui se tiendra en octobre 2014. Le Secrétariat de la CARD négociera avec IRRI à ce propos.

2. Initiative pilote de la CARD en vue de l'amélioration du secteur semencier rizicole

Les avant-projets des stratégies de développement de systèmes semenciers ont été présentés par les pays participants et des commentaires ont porté là-dessus. Les observations générales et points critiques suivants doivent être suivis :

< Amélioration de l'avant-projet de la stratégie de développement de systèmes semenciers riziocoles

- Toutes les équipes des pays ont fait de bons progrès concernant les avant-projets de stratégie de développement de systèmes semenciers riziocoles, malgré le peu de temps de préparation et la courte semaine de travail. Cependant, les avant-projets des stratégies de développement de systèmes semenciers riziocoles doivent être davantage améliorés, notamment dans les domaines suivants :
 - Les stratégies de développement de systèmes semenciers riziocoles doivent clairement indiquer la place du document vis-à-vis du cadre politique et juridique

global existant, et des stratégies sectorielles dans les pays respectifs.

- La différence entre les lois, politiques et stratégies devrait être bien reconnue.
- Le rôle du secteur public doit être expliqué et développé dans le document, notamment dans la partie sur les principes stratégiques (ce que le secteur public doit faire et fera, qu'est ce qui sera laissé au secteur privé, et comment ces rôles changeront au fil du temps).
- Les objectifs et les cibles doivent être revus sous une perspective réaliste et raisonnable. (p. ex. (i) le secteur informel et sa contribution devraient être pris en compte dans la planification, même celle du secteur de production semencière formel, et cela doit être clairement défini dans le principe stratégique, (ii) les rendements attendus à différents stades de la production de semences lors de la planification de la production, étant donné qu'une attention particulière doit être apportée aux semences de prébase et de base.
- La stratégie de développement des systèmes semenciers rizicoles doit être composée d'une combinaison de diverses approches selon les variétés (plateau vs bas-fond), les sites géographiques (accès aux marchés et infrastructures), et les types d'agriculture (intensive commerciale vs vivrière).
- À titre d'exemple, les semences certifiées ne peuvent pas être la meilleure option partout du fait des différents besoins et capacités financières des producteurs, et des ressources et des capacités limitées du gouvernement (la production et l'offre de semences certifiées sont coûteuses. C'est pour cela qu'une couverture à 100 % par les semences certifiées n'est pas réaliste du moins sur le court terme). Les semences déclarées de qualité et la production communautaire doivent être considérées dans les zones reculées où le secteur privé n'est pas présent, et là où le riz est produit pour l'autoconsommation et la consommation locale.
- Une attention particulière doit être accordée aux marchés et aux consommateurs de semences lors de la planification des approches et des stratégies en vue de l'approvisionnement de différentes variétés de riz, et dans différentes zones (les stratégies devront être adaptées de façon à être orientées vers les utilisateurs de semences). L'application de différentes stratégies dans différentes zones/circonstances et pour différents groupes cibles devrait être clairement expliquée dans la partie des « principes stratégiques ».
- Lors de l'identification des cibles, les stratégies de développement des systèmes semenciers rizicoles devraient avoir des cibles/repères intermédiaires.
- L'analyse des problèmes et l'identification des options d'intervention doivent être effectuées de façon plus approfondie. Au lieu d'examiner les symptômes, les causes des problèmes doivent être analysées lors de l'identification des options d'interventions possibles en vue de trouver une solution.
- Les interventions possibles en vue de l'amélioration de la situation semencière devraient inclure des options que les pays peuvent commencer à mettre en œuvre parallèlement avec celles qui sont déjà disponibles. Il ne suffit pas de faire de liste de souhaits, mais plutôt de mettre en avant des options basées sur les atouts et les opportunités en vue de trouver une solution. Ceci est important en termes d'indépendance et de durabilité.
- Les options d'intervention proposées doivent être catégorisées en options à court, moyen et long terme. Les solutions basées sur les atouts et les opportunités seront probablement classées dans la catégorie court terme.
- Les options d'intervention proposées seront hiérarchisées, car il est impossible de les mettre en œuvre toutes à la fois.
- Les interventions possibles doivent être incluses dans le plan d'action (cet exercice

va toutefois suivre le développement de chaque Stratégie de développement des systèmes semenciers rizicoles).

- Le secteur privé doit être plus impliqué dans le processus. Améliorer la communication avec ce secteur est la première étape, et chaque équipe nationale devrait présenter un mécanisme effectif en vue d'une meilleure communication. Madagascar planifie des méthodes novatrices, telles que la sélection de quelques chaînes de valeurs semencières, l'identification d'acteurs clés et l'interaction avec ces derniers à travers des interviews et/ou groupes dirigés pour comprendre la chaîne de valeur semencière rizicole et les besoins du secteur privé, et les interactions entre les acteurs. L'idée peut influencer d'autres pays dans la planification de leurs propres approches en vue d'une plus grande implication des acteurs du secteur privé. En tout état de cause, il est important de communiquer sincèrement avec ce secteur et d'intégrer sa vision dans la stratégie de développement de systèmes semenciers rizicoles, de gagner la confiance du secteur privé, et d'établir des situations gagnant-gagnant en vue du développement du secteur semencier rizicole.
- L'examen et la revue ci-dessus des avant-projets de stratégies de développement de systèmes semenciers rizicoles demande des travaux plus intenses, de ce fait le Secrétariat de la CARD va appuyer les équipes nationales dans la conduite d'une autre série de semaines de travaux. Les points mentionnés ci-dessus devront être transmis aux membres techniques des équipes de chaque pays par les délégués qui participent à l'atelier régional de la CARD, et par la suite examinés dans chaque pays avant/lors de la seconde série de semaines de travaux.
- En poursuivant les travaux au niveau national, plus d'acteurs doivent être impliqués. À titre d'exemple, la bonne connaissance du contexte spécifique à chaque pays des bureaux nationaux des partenaires au développement peut contribuer significativement à l'amélioration de l'avant-projet de la stratégie de développement de systèmes semenciers rizicoles. Leur implication est également utile lors de la phase de mobilisation de fonds subséquente. Étant donné qu'ils pourraient ne pas pouvoir travailler personnellement pendant toute la durée des semaines de travaux, les équipes techniques nationales devront identifier les personnes ressources clés et les inviter à partager leurs options au début de chaque semaine de travaux afin que l'équipe puisse retenir leurs perspectives et opinions sur les problèmes et solutions, et les utiliser pour réviser l'avant-projet

< Le problème de la qualité >

- Il a été admis que la bonne qualité des semences était le fondement de tout. Accroître la production de semences de mauvaise qualité n'est pas la solution, de ce fait la garantie de la qualité des semences doit précéder l'accroissement de l'offre (bien que l'avant-projet de la stratégie semencière de plusieurs pays mentionne l'objectif de production semencière, la question de la qualité n'est pas suffisamment traitée).
-
- Lors de l'amélioration de « la qualité des semences », les points suivants doivent être pris en compte ;
 - Un certain nombre d'acteurs est impliqué dans la production et l'offre semencière, et tous les acteurs doivent assurer leur tâche de façon appropriée, en vue de rendre accessible en quantité suffisante les semences de qualité pour le producteur à temps opportun.
 - Les problèmes de l'assurance de la qualité sont éparpillés tout le long de la chaîne de production et d'offre semencière, et chaque partie devrait examiner de façon critique et réfléchir sur les mesures prises relatives à l'assurance de la qualité sous

chaque juridiction et faire de son mieux pour l'améliorer et assumer ses responsabilités (blâmer d'autres acteurs n'est ni constructif ni professionnel). Par exemple, les producteurs de semences de base peuvent améliorer la pureté des semences de prébase et maintenir la qualité même si la qualité des semences de prébase livrées n'est pas assez bonne). **La démarche autocritique** et la **responsabilité professionnelle** sont très importantes, car la plupart des pays qui prennent part à l'initiative semencière pilote de la CARD n'ont pas de mécanisme opérationnel d'évaluation et de feedback en ce qui concerne la qualité des semences (feedback et mécanismes d'amélioration et d'application depuis les utilisateurs de semences (riziculteurs) aux vendeurs de semences certifiées, des vendeurs de semences certifiées aux producteurs de semences certifiées, des producteurs de semences certifiées aux producteurs de semences de base, ou des producteurs de semences de base aux producteurs de semences de prébase.)

- Le contrôle qualité au stade de la production de semences certifiées demande plus de travail, de ressources humaines et reste plus coûteux étant donné les plus grandes superficies de production et celles emblavées. Ainsi, il est raisonnable que des efforts intensifs soient fournis en vue du contrôle de semences de qualité aux stades de production des semences de prébase et de base. À cet égard, le rôle des Systèmes nationaux de recherche agricole (SNRA) est très important car ils sont responsables de la maintenance et de l'offre de semences de prébase et de base dans de nombreux pays.
- Il y a lieu de reconnaître que le problème de la faible qualité des semences comprend deux volets : la santé et la pureté des semences. Les infrastructures et les équipements tels que l'entreposage frigorifique peuvent maintenir la qualité des semences en termes de santé des semences, mais n'ont pas d'effet sur la pureté des semences. Aussi, l'accroissement du budget et le recrutement d'autres agents ne résoudront pas automatiquement le problème de pureté des semences.
- L'Assurance de la pureté des semences demande un suivi approprié, et l'identification et l'enlèvement des hors-types.
- Les agents en charge de la production semencière (y compris les chercheurs) devraient plus fréquemment faire des observations au champ pour contrôler les hors-types, afin que la pureté des semences de prébase et de base soit améliorée, de même que la capacité des techniciens et ouvriers. (L'importance du travail de contrôle de la qualité au champ devrait être reconnue : les semences sont produites au champ, pas dans des laboratoires ou bureaux).
- Les mesures de contrôle qualité et les stratégies d'amélioration devront être discutées en ce qui concerne les différents caractères et natures des semences de prébase, de base, enregistrées et certifiées. Dans certains pays, les stratégies sont discutées sans tenir compte des différences entre les différents types de semences.
- Une importante question a été soulevée sur le rôle des chercheurs ; si les chercheurs doivent produire des semences. En réalité, de nombreux pays africains ne peuvent pas employer des cadres spécialisés dans une ou deux tâches du fait des ressources limitées, pour cela les officiels des gouvernements doivent souvent entreprendre des tâches multiples. Cette réalité devrait conduire les chercheurs à reconnaître qu'ils leur incombent d'assurer la qualité des semences produites et fournies par les institutions publiques auxquelles ils appartiennent ou qu'ils supervisent. Cette responsabilité doit être assurée par les professionnels impliqués dans la production et la chaîne d'approvisionnement semencière et qui doivent être conscients de l'importance du problème de la qualité des semences. Une **attitude professionnelle** lors de la production semencière est essentielle pour trouver une solution.

< L'Importance d'une approche de diffusion à grande échelle >

Il a été souligné que les participants de cet atelier régional constituent une communauté de praticiens qui représente une opportunité pour la coopération Sud-sud et le partage de connaissance. Étant donné que le concept de diffusion à grande échelle peut renforcer l'apprentissage mutuel, un esprit orienté vers la diffusion à grande échelle devrait être conservé tout au long du processus d'élaboration d'une Stratégie de développement de systèmes semenciers rizicoles. L'utilisation du cadre d'évaluation du potentiel d'adaptabilité doit être bénéfique lorsque vous avez de bonnes pratiques de production semencière, et cela permet de convaincre et d'avoir plus d'adhésions des parties concernées.

< Actions à entreprendre >

Secrétariat de la CARD :

- Créer un forum de partage parmi les pays, et entre les pays et les membres du CP, où les documents peuvent être partagés et les discussions poursuivies en vue d'un apprentissage mutuel. Les avant-projets des stratégies de développement de systèmes semenciers rizicoles, de même que les outils de travail devront être partagés dans le forum si les pays n'ont pas d'objections.
- Effectuer la recherche sur les meilleures pratiques de production et d'offre de semences de riz.
- Établir la cartographie des initiatives régionales relatives aux semences et les partager avec les pays qui participent à l'initiative pilote de la CARD en vue de l'amélioration d'un secteur semencier rizicole

Membres du Comité de pilotage de la CARD :

- Relecture des avant-projets des stratégies de développement de systèmes semenciers rizicole en vue de voir le justificatif technique des cibles, stratégies et chiffres utilisés pour l'établissement d'objectifs. Envoyer des propositions et des commentaires spécifiques aux avant-projets au Secrétariat de la CARD afin que les contributions soient transmises aux équipes nationales respectives.
- Chaque membre du Comité de pilotage enverra au Secrétariat de la CARD des contributions possibles et jouera son rôle dans l'initiative pilote sur les semences de riz, notamment pour accorder une assistance lors des exercices au niveau national. Le Secrétariat de la CARD va les transmettre aux équipes techniques nationales.
- Tous les membres du Comité de pilotage vont consigner les résultats de l'atelier régional dans un rapport adressé à leurs bureaux dans les 10 pays participant à l'initiative pilote semencière rizicole de la CARD afin que les équipes nationales reçoivent un appui au niveau national de la part des bureaux nationaux des membres du Comité de pilotage de la CARD.