

L'offre d'intrants dans la chaîne de valeur semencière : rôle du gouvernement dans l'ap pui au secteur privé

George Bigirwa

Responsable des Programmes

AGRA, Nairobi, Kenya

Contributions clés

Semences

Engrais

Pesticides

- L'implication du gouvernement se situe principalement dans les deux premiers domaines qui constituent occasionnellement des défis politiques, et leur rareté peut causer la chute des gouvernements
- Plusieurs gouvernements ont donc créé des compagnies semencières qui ont été privatisées, démantelées ou transformées avec un rôle amoindri dans l'industrie semencière
- En ce qui concerne les engrais et les pesticides, les gouvernements ont des Conseils qui abordent les deux problèmes



Rôle de l'AGRA dans la fourniture d'intrants

- Les intrants constituent les conditions principales de la réalisation d'une révolution verte en Afrique
- Semences et engrais
- Illustré par ses programmes clés complets
- Le Programme sur les systèmes semenciers en Afrique (PASS)
- Le Programme sur la fertilité des sols (SHP)
- Mais pour qu'ils fonctionnent bien, il doit y avoir un marché pour le produit, les politiques doivent être appropriées, et les fonds constituent un élément clé, d'où la création des Programmes financiers novateurs sur les marchés et les politiques.

Appui AGRA : pour les deux principaux intrants

Programmes sur les systèmes semenciers

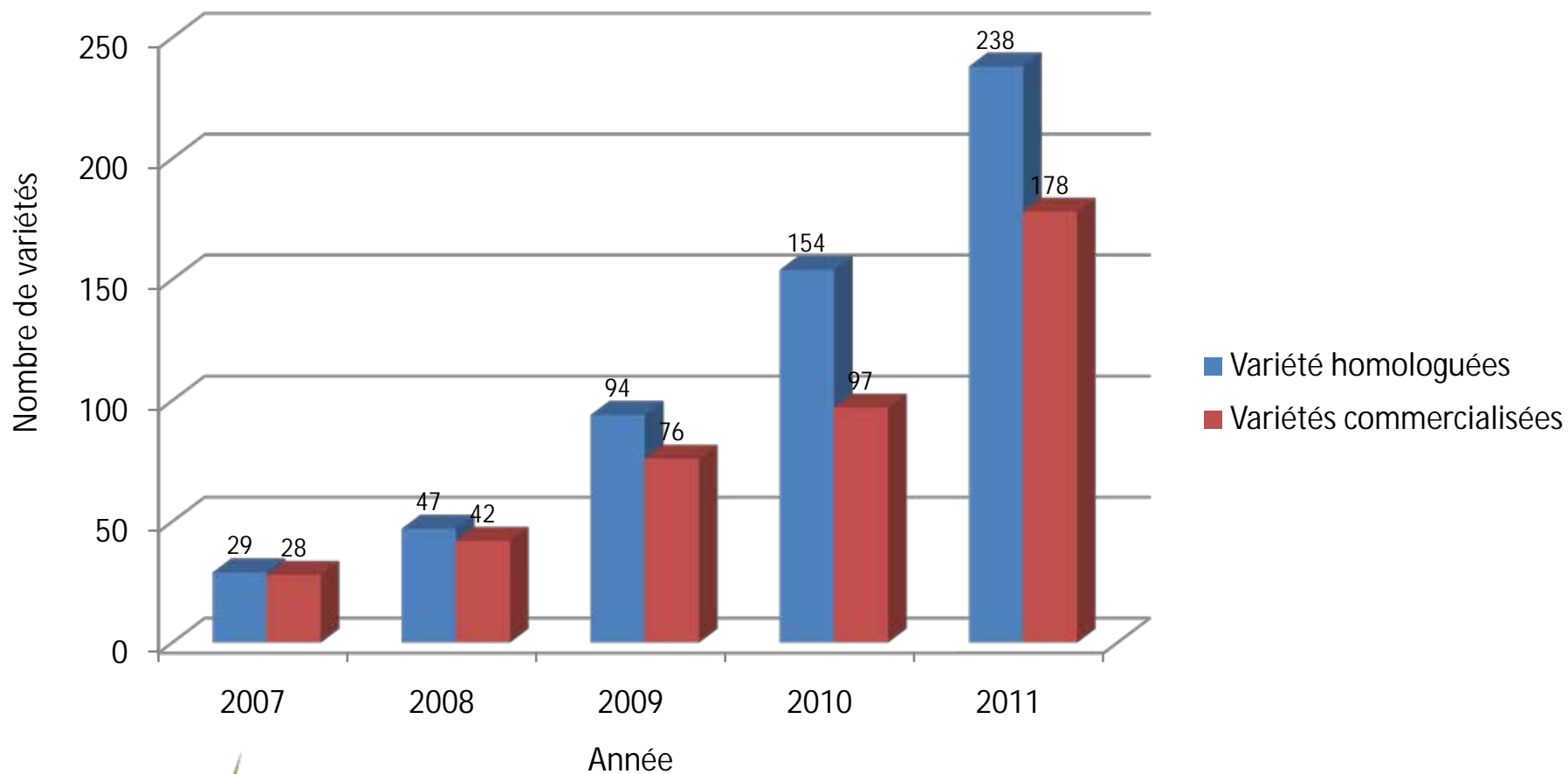
- - formation des chercheurs (sélectionneurs et techniciens semenciers) **Public**
- - appui aux systèmes nationaux de recherche en vue de mettre au point de nouvelles variétés et de produire des semences de base et de prébase. **Public**
- - Compagnies semencières (subventions, prêts, formation, consultants). **Secteur privé/public**
- - Négociants agricoles (formation, facilités de prêts, liens avec les fournisseurs d'intrants) **Secteur privé**

Programmes sur la fertilité des sols

- Acquisition d'engrais **Public & privé**
- Options de gestion intégrée de la fertilité des sols **Public & privé**
- Cartographie et test des sols, et taux d'application d'engrais recommandés **Public**

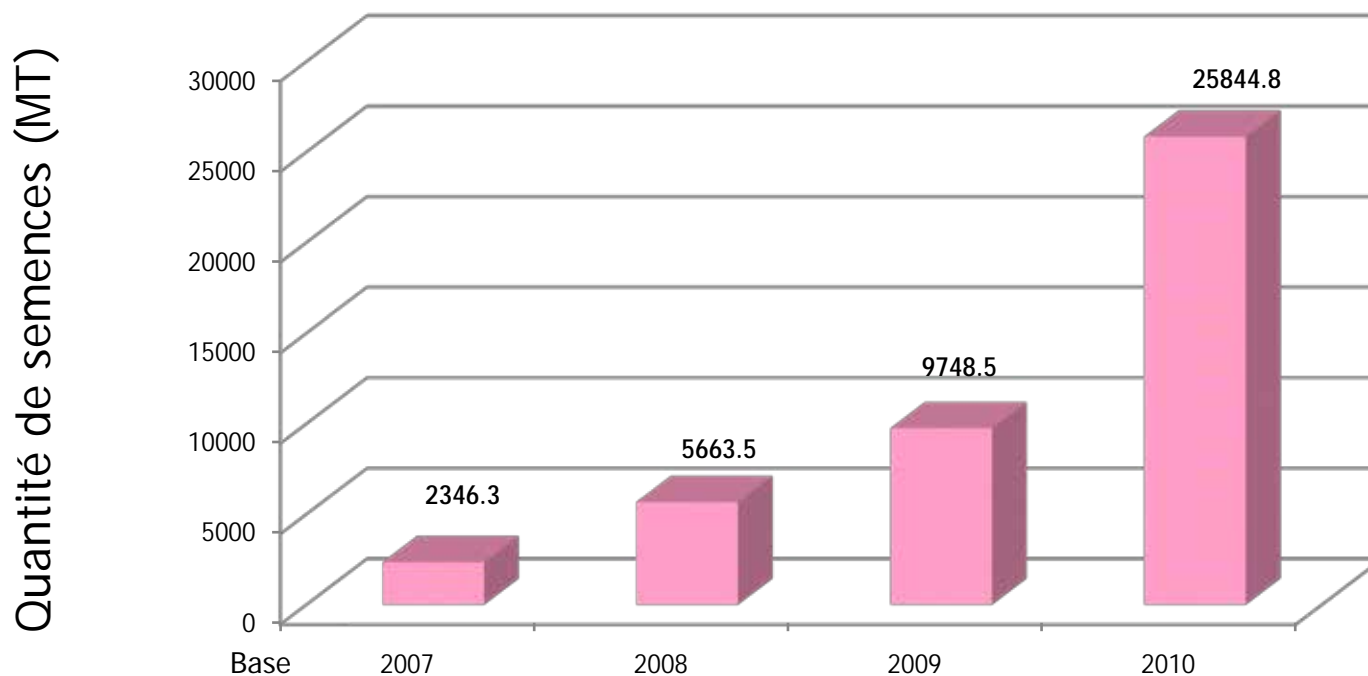


Variétés homologuées et commercialisées

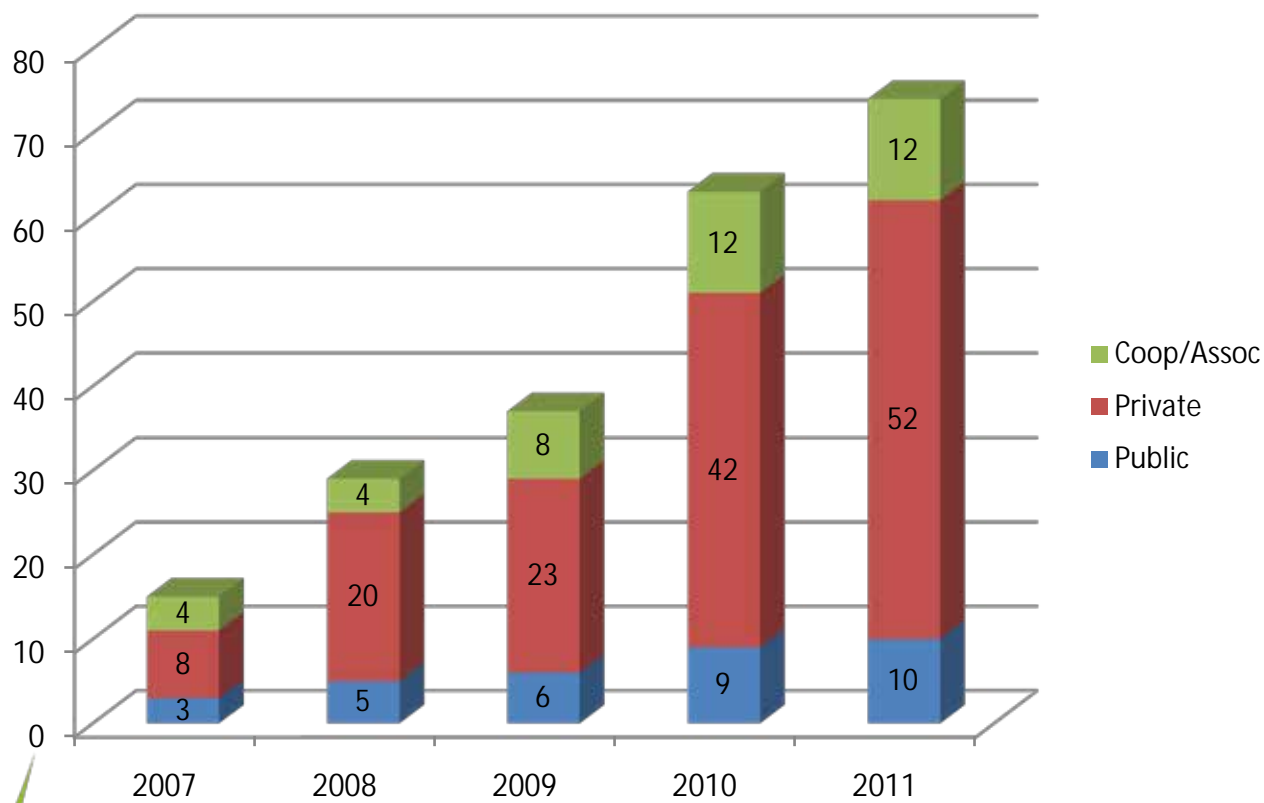


Résultats de l'AGRA à ce jour sur les semences

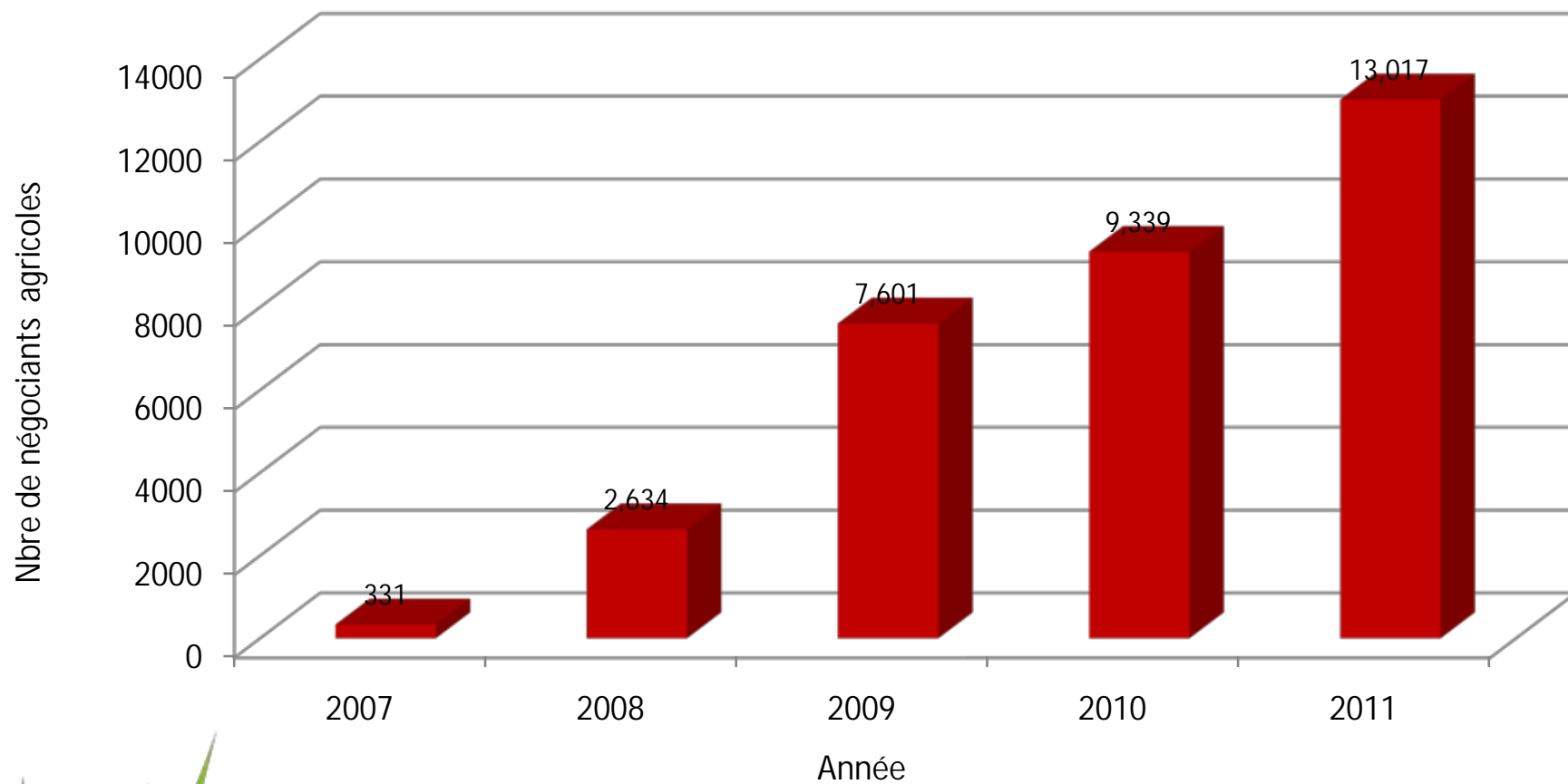
Production totale de semences des entreprises appuyées par l'AGRA



Nombre de compagnies semencières appuyées par l'AGRA par des subventions cumulatives



Nbre de négociants agricoles

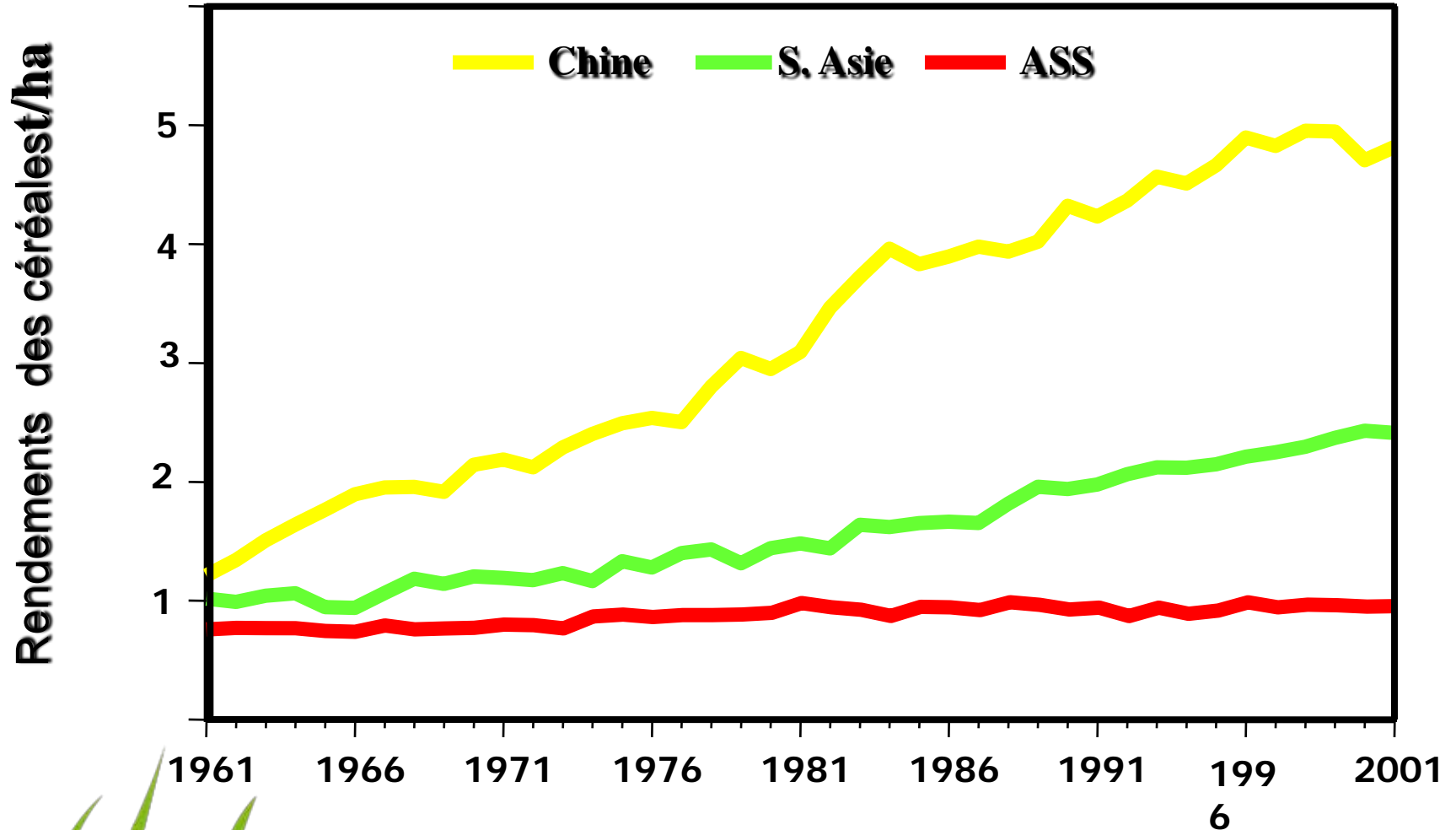


Rôle du secteur public / privé dans la fourniture d'intrants

- Il y a de la place pour le secteur public et privé
- Tous deux sont des partenaires clés
- Tous deux doivent mutualiser leurs capacités en vue d'une coopération fructueuse et de co-exister
- Certains rôles peuvent être assurés par les deux partenaires, tandis que d'autres sont mieux assurés selon l'avantage comparatif de chaque partie



Pourquoi faut-il travailler ensemble?



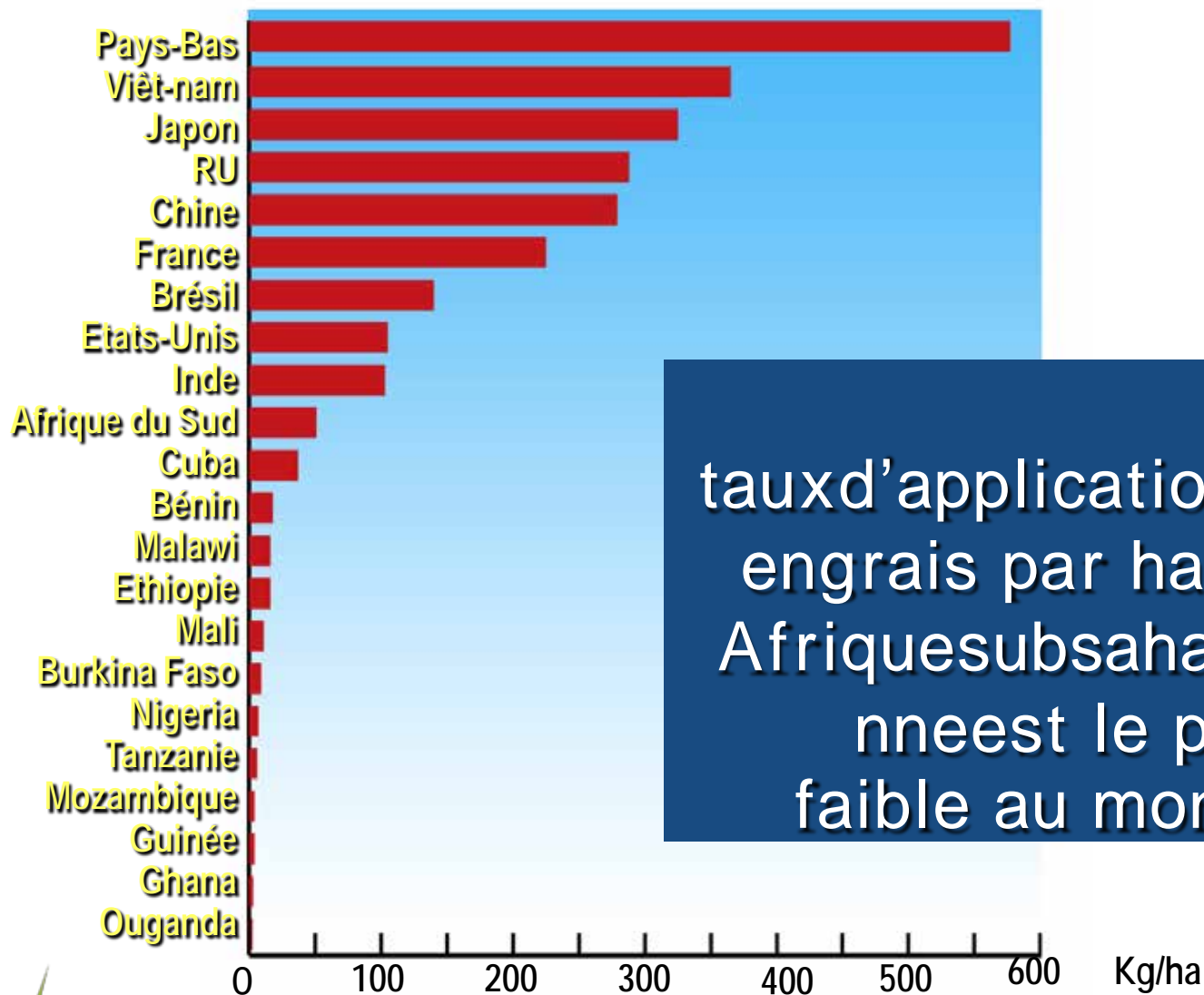
Source: FAOSTAT (2001)

Estimation de la demande et de l'offre de semences de maïs en Afrique en 2006/07



Pays	Sup. (x mil ha)	Demande de semence (x1000 mt)	Vente de semences (1000mt)			Myn. Rég.	Nouvelles semences pond- rantes à l'addition	
			VPL	Hybrides	% de			
Ethiopie	1.7	42	2.0	6.2	19	↓	1,171	29
Kenya	1.6	39	1.7	26.3	72		2,333	5
Tanzanie	2.6	64	3.9	7.3	18	36%	800	28
Ouganda	0.7	17	3.5	2.2	35		814	13
Angola	0.8	19	0.8	0.2	5		250	73
Malawi	1.4	35	5.4	2.5	22		1,580	17
Mozambique	1.2	30	3.1	0.2	11		413	65
Zambie	0.6	14	0.5	9.7	73	38%	1,700	32
Zimbabwe	1.4	34	2.2	25.9	80		2,555	2
Bénin	0.7	16	na	na	na		na	31
Ghana	0.7	19	0.2	0.001	1		154	107
Mali	0.3	8	0.02	0.0	0.3	2%	46	116
Nigeria	3.6	89	2.4	1.8	5		525	162
Total	17.3	427	25.7	82.3	28		1,152	772

Source: Langyintou, et al., 2009



Le
taux d'application d'
engrais par ha en
Afrique subsaharienne
est le plus
faible au monde

Source: FAOSTAT, juillet 2003; Norman Borlaug, 2004

Partenaires clés

Gouvernement

- production de semences (dans certains pays)
- Fabrication p. ex. pesticides, engrais
- Importation d'intrants (monopole ou en partie)
- Programme de subvention
 - achat et distribution
 - détermine les prix (dans certains pays)
 - détermine le marché (dans certains pays)

Définition des orientations et politiques, de même que de leur mise en œuvre

- Régulateur (pour assurer la qualité)

Secteur privé

Compagnies semencières

- production, transformation & commercialisation
- importation ou fabrication

Négociants agricoles

- fabrication
- commercialisation

Défis relatifs aux engrais

Contraintes de l'offre et de la demande relatives à l'utilisation des engrais par les producteurs

Contraintes liées à la demande :

- § Niveau élevé de pauvreté parmi les producteurs
- § Niveau élevé de crainte des risques de la part des paysans pauvres
- § Connaissance insuffisante de l'utilisation efficace des engrais
- § Manque d'accès au crédit sur les intrants agricoles



Défis relatif aux engrais

- Mauvais états des infrastructures (ports, routes, eau, train)
- Taxes et prix élevés
- Faible demande d'engrais
- Accroissement des prix des engrais
- Etablir la confiance
- Changement de politiques
- Liens entre les programmes
- Infrastructures de stockage insuffisantes



Défis relatifs aux engrais

- Coûts élevés du transport : le coût élevé du transport intérieur représente une part significative des prix bord champs des engrais. Des systèmes routiers et ferroviaires dégradés induisent des coûts et risques élevés.
 - Les coûts du transport intérieurs sont élevés comparés au coût de l'envoi d'engrais en Afrique. Par exemple, expédier une tonne d'engrais depuis les Etats-Unis jusqu'au port de Mombasa, Kenya coûte 50\$ pour une distance de 11 000 km. Transporter la même tonne d'engrais de Mombasa à l'Ouganda voisin, une distance inférieure à 1 000 km, coûte 80-90\$ (Morris et al., 2007).

Défis relatifs aux engrais

Recommandations inappropriées:

- les taux d'application d'engrais recommandés dans plusieurs parties d'Afrique subsaharienne sont dépassés. Ils se fondent principalement sur la réponse des cultures de rente aux engrais, et ne prennent pas en compte la diversité des systèmes de production, la pluviométrie, les risques et les types de sol.



Défis principaux

- Acquisition et distribution d'intrants par le gouvernement, ce qui pénalise les marchés privés
- Peu/manque d'appui gouvernemental en vue de la promotion des technologies de la révolution verte
- Baisse significative de l'adoption de nouvelles technologies du fait de la non disponibilité des technologies agricoles
 - faible financement de la recherche
 - faiblesse des agences de vulgarisation
 - manque de volonté politique (la majeure partie du budget est allouée aux secteurs non agricoles).

Défis généraux

Les politiques de certains pays restreignent les compagnies semencières privées :

- dans l'accès aux variétés publiques ;
- dans la production de leurs propres semences de prébase ;
- pour la fixation des prix de la semence produite ;
- pour décider où vendre les semences.

Des marchés d'extrants peu fonctionnels : l'accès aux marchés et les prix élevés sont requis pour que les producteurs adoptent durablement l'utilisation des engrais.

- Une des raisons pour lesquelles les paysans en Asie et en Amérique latine ont investi dans les semences et dans l'utilisation répandue des engrais était l'existence de prix garantis pour leurs semences. Les gouvernements ont établi des réserves de grains stratégiques, et ont annoncé des prix minimums garantis pour les grains bien avant la campagne agricole.

Domaines où l'appui du gouvernement est requis dans l'industrie semencière

- Créer un environnement favorable afin que le secteur privé puisse commercialiser les intrants (p. ex. intrants, foncier, prêts)
- Permettre au secteur privé d'avoir accès aux variétés publiques
- Appuyer les politiques de libéralisation de la production de semences de base
- Faciliter la mise en oeuvre de législations semencières harmonisées
- Faciliter la réforme sur la réglementation de l'homologation des variétés culturales
- Réviser et disséminer les meilleures pratiques pour accroître la demande de semence
- Faciliter la suppression des barrières commerciales régionales
- Créer des agences de régulation en vue de maintenir la qualité

Les mesures que devraient prendre le gouvernement vis-à-vis des engrais

- Réhabiliter les infrastructures (ports, routes, eau & rails)
- Revoir l'impact des impôts sur les engrais
- Promouvoir l'utilisation d'engrais
- Améliorer les pratiques d'acquisition aux niveaux national et régional
- Encourager les investisseurs à créer des usines de fabrication d'engrais
- Réviser et mettre à jour les taux d'application d'engrais recommandés
- Disséminer les meilleures pratiques en vue d'accroître la demande de technologies de gestion de la fertilité des sols
- Eduquer et sensibiliser les producteurs
- Collaborer avec le secteur privé pour créer des marchés où seront écoulés la production des agriculteurs



