



INTERNATIONAL FOOD POLICY
RESEARCH INSTITUTE

sustainable solutions for ending hunger and poverty

Supported by the CGIAR

Estabilização de preços, redes de segurança e produtividade agrícola:

Lições da Revolução Verde Asiática

Dr. Shahidur Rashid

Bolsista Sênior de Pesquisa

Divisão de Estratégia de Desenvolvimento e Governança

**Preparado para a 7ª Reunião Geral da Coalizão para o Desenvolvimento do
Arroz Africano**

Tóquio, Japão | 2 a 4 de Outubro de 2018

Quebra-gelo

Duas perguntas óbvias:

1. O que é ***o valor*** de uma mercadoria?
2. Por que ***políticas*** públicas para a agricultura?

Definição de preço do livro económico

- a) *O valor da escassez*
- b) Os consumidores maximizam a utilidade com seu orçamento → curva de demanda
- c) Produtores maximizam lucro → curva de oferta
- d) A intersecção da curva de demanda e oferta determina o preço

Quebra-gelo (2)

Uma definição simples

1. O preço é fruto de um processo de troca a que chamamos mercado.
2. O preço pode ser somente tão bom quanto o "processo de troca" ou o que o mercado pode oferecer. O preço só está correto quando o mercado está correto e vice-versa.

Por que políticas?

O mercado (processo de troca) não pode estar correto na ausência de boa infraestrutura, instituições, informações, presença de risco moral e outros fundamentos do mercado.

1. As políticas são um conjunto de ações públicas que abordam os pontos fracos acima nos fundamentos do mercado (chamados *falhas de mercado*).
2. A correção dos pontos fracos do mercado pode melhorar o bem-estar social geral.
3. No entanto, quando o governo intervém em mercados que funcionam bem, o bem-estar social pode se deteriorar (as pessoas pioram)

Plano da apresentação

1. Por que políticas de preços/estabilização de preços do arroz?
2. Entendendo o contexto das fontes e da política
3. Uma estrutura conceitual para ligar estabilização de preços com políticas alimentares.
4. Ligar a estabilização de preço do arroz com as redes de segurança e a produtividade agrícola?
 - O que aprendemos sobre "o que fazer e o que não fazer"?
5. Resumo

Por que estabilização dos preços?

- O preço é fruto de um processo de troca a que chamamos mercado. Assim sendo, o preço de uma mercadoria só estará correto se o processo de troca estiver correto — isto é, se os fundamentos do mercado (infraestrutura, instituições de mercado, informações etc.) estiverem corretos.
- Na falta de fundamentos de mercado ou se os existentes são inadequados, os mercados não podem garantir a alocação eficiente de recursos; e, portanto, as intervenções políticas (por exemplo, manter estoques de alimentos, fornecer redes de segurança, construir estradas) são justificadas.
- Isto é particularmente verdade no caso do arroz, já que o mercado do arroz é estreito e volátil
- E essas intervenções não são contraditórias quanto às teorias de economia de mercado

Por que estabilização dos preços (2)?

	Origem da variabilidade	Explicação
1	Choques climáticos → variabilidade da produção	Choques de abastecimento → grande variação nos preços do grão
2	Infraestrutura fraca (incluindo informações) e altos custos de transações	O alto custo de transporte limita o comércio entre a região superavitária e a deficitária; e cria uma lacuna maior na paridade de importação e exportação.
3	Transmissão de volatilidade do preço global	Os preços mundiais são voláteis e a volatilidade é transmitida se um país é dependente de importações
4	Precipitação unimodal	Colheita única → variação sazonal superior nos preços do grão
5	Dependencia de um básico	Torna inelástica a demanda pelo básico dominante (pequeno choque no abastecimento → grande mudança no preço)
6	Barreiras comerciais	Cria uma lacuna maior entre a paridade de importação e exportação, que são os limites dos preços internos
7	Intervenções políticas imprevisíveis	Desestimula o investimento dos comerciantes privados e a realização de armazenamento e comércio.

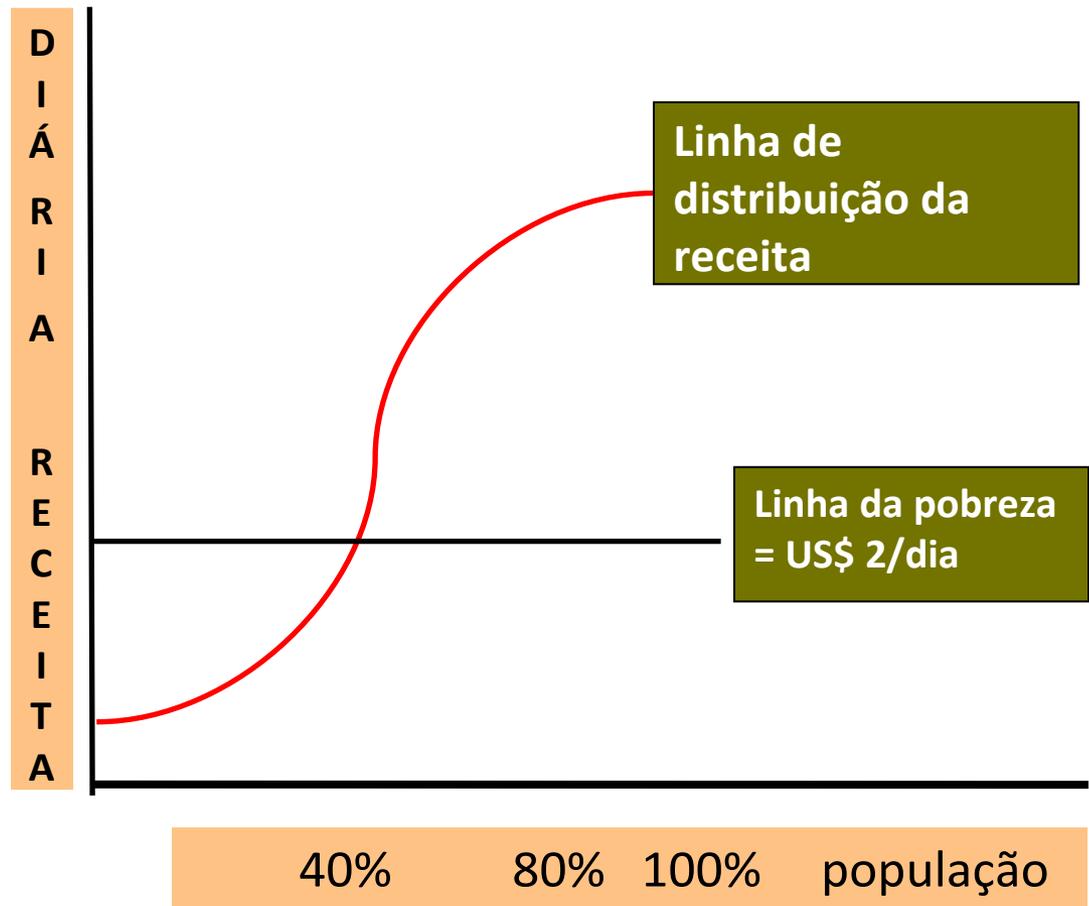
O desenvolvimento agrícola e as políticas alimentares

Curva em "S":

Curva em S =
distribuição cumulativa
da receita

Linha da pobreza = US\$
2/dia

Proporção de pessoas
abaixo da linha da
pobreza = 40 por cento



O desenvolvimento agrícola e as políticas alimentares (2)

Residência / grupos de receitas	Principais características	Foco da política
Grupo A: pobres (base 40%)	Abaixo da linha da pobreza; insegurança alimentar; subnutrição; não pode pagar escola	Fornecer rede de segurança <i>sustentada</i> e eficaz
Grupo B: normalmente auto-suficiente, mas vulnerável a choques (meio 40%)	Não é suficientemente pobre para se qualificar para redes de segurança e nem rica o suficiente para se sustentar em caso de choques	A proteção dos meios de subsistência ajuda a lidar com choques;
Grupo C: agricultores com produção superavitária (topo 20%)	Esse grupo contribui com a maior parte do superávit comercializado; pode pagar vários instrumentos baseados no mercado	Colocá-los no caminho da comercialização. Ligação com instrumentos de gestão de risco

Estabilização de preço, produtividade e segurança alimentar

- ❑ Suponha que o governa de um país em desenvolvimento empreenda as seguintes duas decisões políticas:
 - ❖ Aumentar a produtividade agrícola (*por meio dos grupos B e C*)
 - ❖ Garantir a segurança alimentar para os pobres e vulneráveis por meio de programas de rede de segurança (*a apoiar o grupo A*)

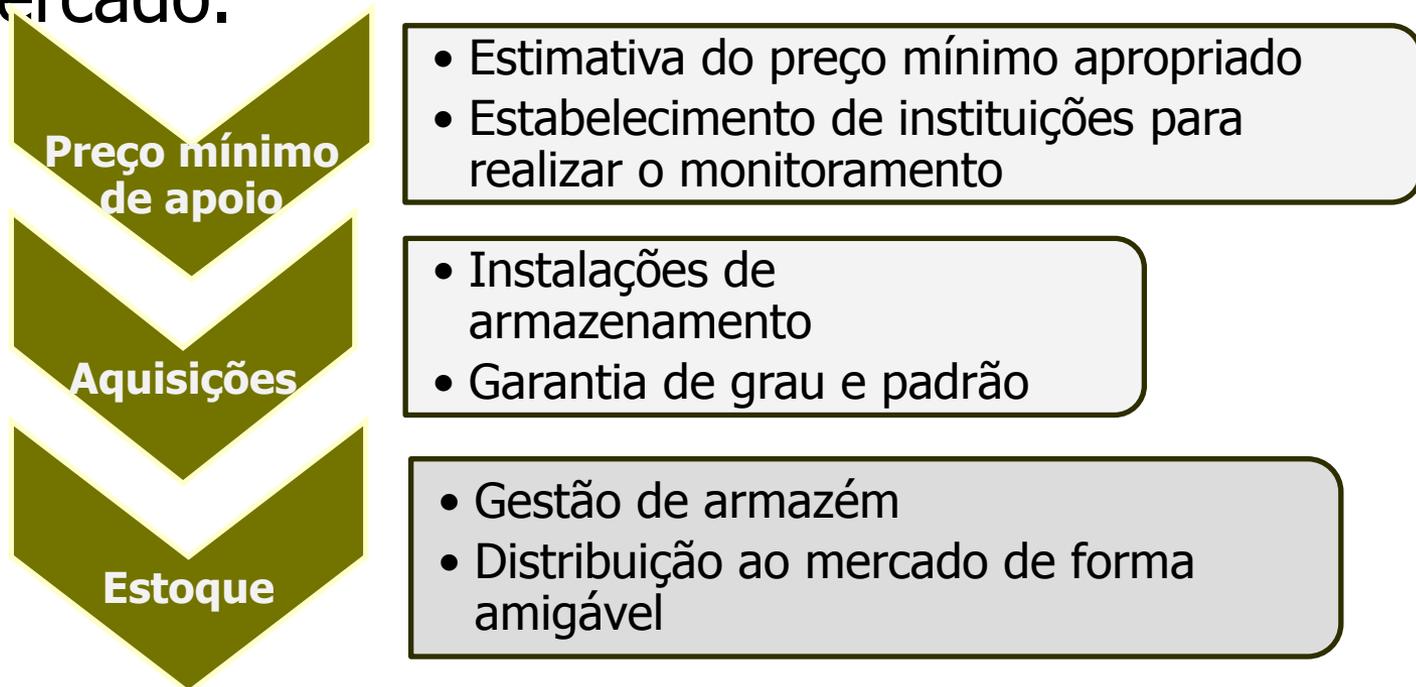


Estabilização de preço, produtividade e segurança alimentar

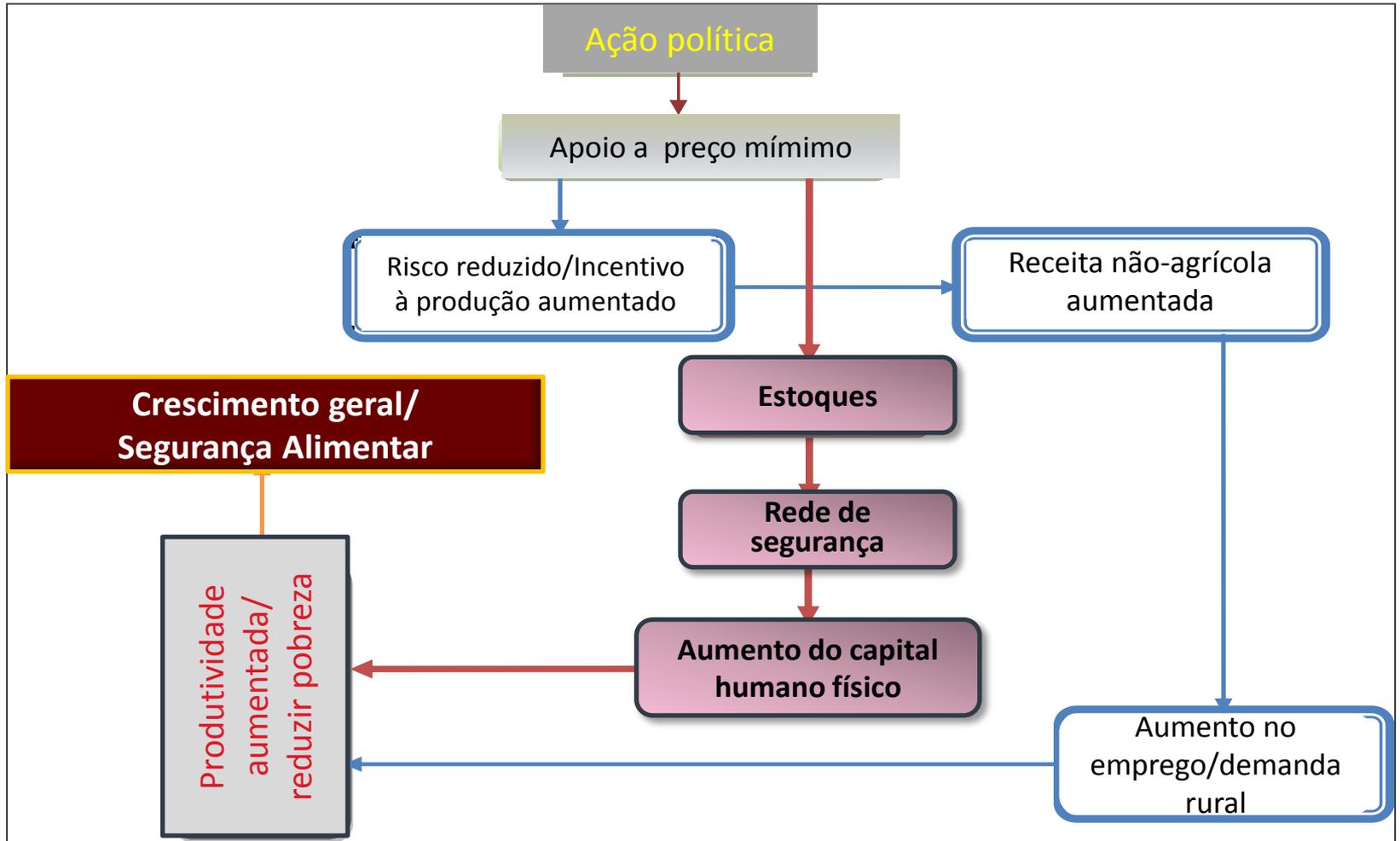
1. Para aumentar a produtividade agrícola, o governo toma as seguintes medidas:
 - Investe em P&D agrícola para desenvolver uma nova tecnologia adaptável.
 - Dissemina essa tecnologia por meio de programas de extensão massivos.
2. Agricultores adotam a nova tecnologia; e
 - A colheita é abundante, com preços mais baixos do que os custos de produção → o *mercado colapsa*

Estabilização de preço, produtividade e segurança alimentar (3)

- Um consultor de política intervem e sugere garantir um preço mínimo para que os agricultores não desanimem com o colapso do mercado.



Estabilização de preço, produtividade e segurança alimentar (4)



Experiências com a implementação da estabilização dos preços

- Tanto os países desenvolvidos quanto os países em desenvolvimento têm praticado políticas de gerenciamento da instabilidade de preços; mas elas variam muito entre os países em termos de design da política e implementação
- A maioria dos países africanos administrava a instabilidade dos preços dos alimentos através de consultores de marketing, que em alguns casos eliminavam o setor privado.
- Os países asiáticos adotavam políticas de preço duplas, onde o governo controla determinada parcela do mercado, mas a maioria das atividades de marketing era realizada pelo setor privado.

Principais elementos das políticas de preço duplas da Ásia.

□ **Dois elementos críticos de sucesso: (a) instituições; (b) regulamentos apropriados**

Comissões de preços/pesquisa de monitoramento de segurança alimentar

Apoio claro à investigação

- ❖ Monitorar custos de produção; determinar piso e teto de preços; prestar informações de mercado (tanto nacional quanto internacional)

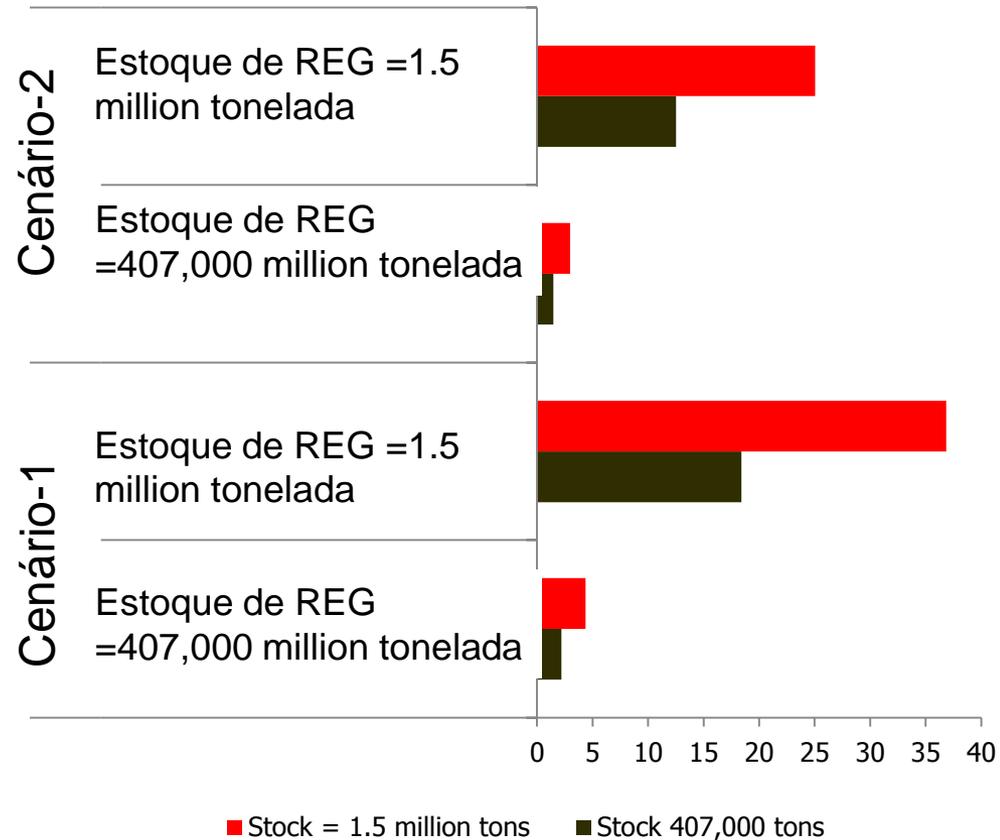
Ligar políticas de preço com programa de rede de segurança social

- ❖ Suporte de preço para o agricultor → proteção dos vulneráveis

Setor privado continuou dominante.

Problemas de estabilização do preço

- A implementação dessas políticas é dispendiosa e requer subsídios muito grandes
- Intervenção do governo por meio da liberação de estoques afeta negativamente o desenvolvimento do mercado
- Estoques grandes do setor público cria incertezas nos mercados.
- Efeitos depressores nos preços podem ser grandes.



Problemas de estabilização do preço (2)

Países	Prazos						
	1970-75	1975-79	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-04
	Taxa nominal de assistência (%)						
Índia	12,6	-7,4	4,1	67,5	2	-2,3	15,4
Paquistão	9,3	-11,8	-9,3	-5, 9	-10,2%	-2,6	1,2
Indonésia	-3,8	10,4	10,5	-1, 9	-7,5	-9,7	13,9
Bangladesh		3,1	3,9	17,4	-2,4	-8	4

- *A estabilização de preço* fez parte de uma política agrícola ampla em muitos países em desenvolvimento.
- Na literatura, esses tipos de política são denominados (muitas vezes de maneira intercambiável) de políticas de estoque intermediário, políticas de estabilização de preços de alimentos ou políticas de preço duplas.
- Um elemento importante da estabilização de preços é a reserva estratégica, que pode ser implementada sem a fixação de preços/marketing pelos órgãos públicos.
- Essas políticas desempenharam papéis importantes na promoção da revolução verde na Ásia.

- **Desafios**

- As políticas de estabilização de preço envolvem demais objetivos, e implementados por meio de uma estrutura de gestão complexa, e em geral envolvem subsídios públicos muito grandes.
- Na ausência de uma coordenação eficaz com programas de rede de segurança e emergência, a estabilização de preço pode ser
 - Dispendiosa - substituindo fundos públicos do investimento produtivo
 - Prejudicial ao desenvolvimento do mercado

- **Oportunidades**

- Há espaço para melhorias institucionais na maioria dos países CARD
- Ligar as reservas de grãos às redes de segurança social tem potencial para impulsionar a demanda local e aumentar a produtividade

A arte de formular políticas públicas é saber quando introduzir intervenções do governo e quando retirar. Outro erro comum é esquecer a parte retirada, levando a custos insustentavelmente altos!!!

--Cummings, Rashid e Gulati (2006)



Muito Obrigado!!