



INTERNATIONAL FOOD POLICY
RESEARCH INSTITUTE

sustainable solutions for ending hunger and poverty

Supported by the CGIAR

Stabilisation des prix, Filets de Sécurité et Productivité Agricole :

Leçons tirées de la Révolution verte asiatique

Dr Shahidur Rashid

Maitre de conférence,

Division Stratégie de développement et Gouvernance

**Préparé pour la 7ième Assemblée générale de la Coalition pour le
Développement de la Riziculture en Afrique (CARD)**

Tokyo, Japon | 2-4 Octobre 2018

Mise en contexte (brise-glace)

Deux questions pertinentes :

1. Quel est **le prix** d'une denrée?
2. Pourquoi élaborer une politique **publique** pour l'agriculture?

Définition du prix à partir du manuel économique :

- a) *La valeur de la rareté*
- b) Les consommateurs maximisent l'utilité compte tenu du budget
→ courbe de la demande
- c) les producteurs maximisent la rentabilité → courbe de l'offre
- d) L'intersection de la courbe de l'offre et celle de la demande détermine le prix

Mise en contexte (brise-glace

Une définition simple

1. Le prix est le résultat d'un processus d'échange que nous appelons marché.
2. Le prix ne peut être juste que dans la mesure où le "processus d'échange" ou le marché le permet. Le prix n'est juste que si le marché est équitable et vice versa.

Pourquoi des politiques ?

Le marché (processus d'échange) ne peut pas être équitable en l'absence de bons infrastructures, institutions, informations, d'un aléa moral et d'autres fondamentaux de marché.

1. Les politiques sont un ensemble d'actions publiques qui visent à remédier aux faiblesses susmentionnées des fondamentaux du marché (dénommées *les faiblesses du marché*).
2. La correction des faiblesses du marché peut améliorer le bien-être social global
3. Cependant, lorsque le gouvernement intervient sur des marchés qui fonctionnent parfaitement, le bien-être social peut se détériorer (la situation des gens s'aggrave)

Plan de l'exposé

1. Pourquoi la stabilisation des prix du riz / des politiques de prix ?
2. Comprendre les sources et le contexte politique
3. Un cadre conceptuel pour relier le SP aux politiques alimentaires.
4. Relier la stabilisation des prix du riz aux filets de sécurité sociale et à la productivité agricole ?
 - Qu'avons-nous appris "des choses à faire et à ne pas faire" ?
5. Résumé

Pourquoi la stabilisation des prix ?

- Le prix est le résultat d'un processus d'échange que nous appelons marché. Ainsi, le prix d'une denrée ne sera juste que si le processus d'échange est —c'est-à-dire si les fondamentaux du marché (infrastructure, institutions du marché, informations, etc.) sont appropriées.
- Si les fondamentaux du marché sont absents ou inadéquats, les marchés ne peuvent pas assurer une allocation efficace des ressources et, par conséquent, les interventions politiques (par exemple, la constitution de stocks alimentaires, la fourniture de filets de sécurité, la construction de routes) sont justifiées.
- Cela est particulièrement vrai pour le riz, car le marché du riz est étroit et volatile
- Et de telles interventions ne sont pas contradictoires avec les théories de l'économie de marché

Pourquoi la stabilisation des prix (2) ?

	Origine de la variabilité	Explication
1	Chocs climatiques → variabilité de la production	Chocs en matière d'approvisionnement → forte fluctuation des prix des céréales
2	Pauvreté en infrastructures (y compris de communications) et coûts de transaction élevés	Les coûts de transport élevés limitent les échanges commerciaux entre les régions excédentaires et déficitaires et creusent plus d'écart entre les parités à l'importation et à l'exportation.
3	Transmission de la volatilité des cours mondiaux	Les cours mondiaux sont volatiles et la volatilité se transmet si un pays dépend des importations.
4	Precipitations unimodales	Récolte unique → Les variations saisonnières des prix des céréales sont plus importantes
5	Dépendance à l'égard d' une seule denrée de base	Rend inélastique la demande de la denrée de base (choc modéré dans l'approvisionnement → changement important du prix)
6	Barrières commerciales	Crée un écart plus grand entre les parités à l'importation et à l'exportation, qui sont reliée aux prix locaux.
7	Interventions politiques imprévisibles	décourage les opérateurs privés à investir et de mener des activités dans le stockage et le commerce.

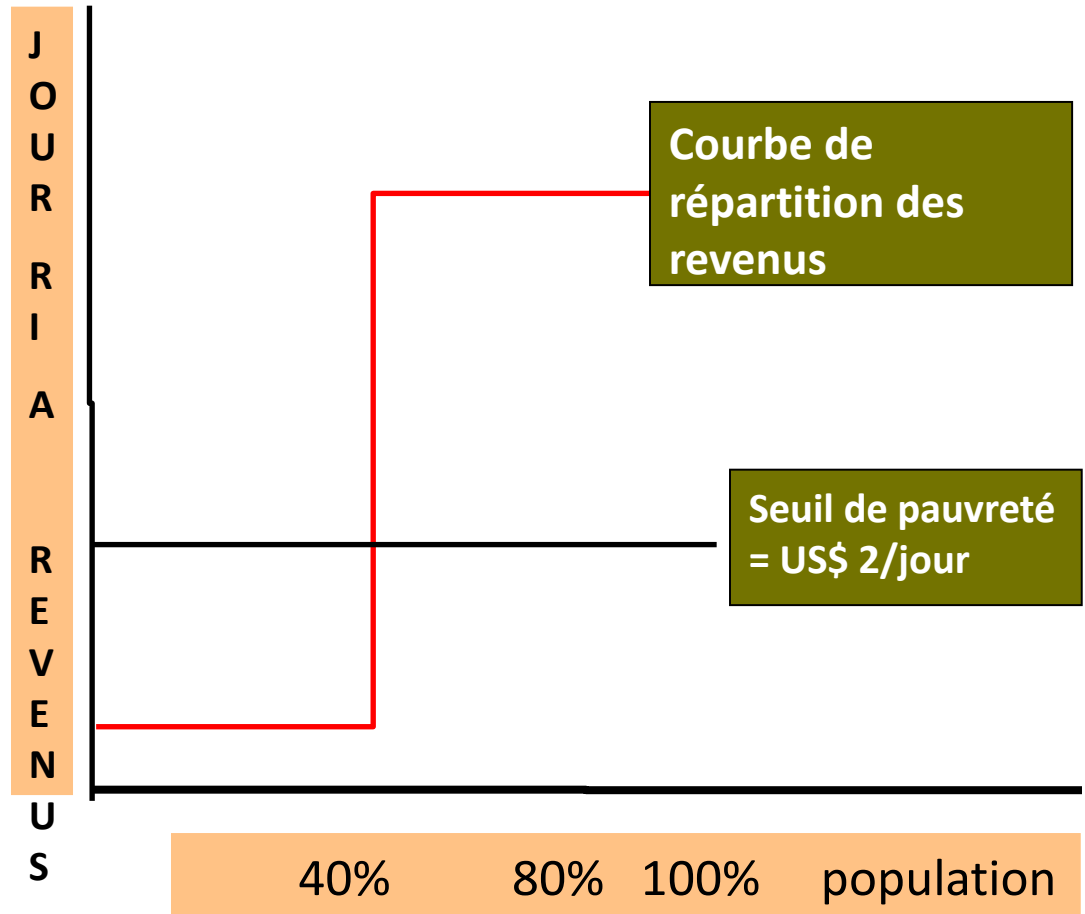
Développement agricole et politiques alimentaires

La courbe en S :

Courbe en S =
Répartition cumulative
des revenus

Seuil de pauvreté = US\$
2/jour

Proportion de personnes
vivant en dessous du
seuil de pauvreté = 40
pour cent



Le développement agricole et politiques alimentaires (2)

Foyer / catégories de revenus	Principales caractéristiques	Axes politiques
Groupe A: Pauvres (en dessous de 40%)	En dessous du seuil de pauvreté; insécurité alimentaire; sous-alimenté; n'a pas les moyens de payer les frais de scolarité	Fournir <i>des filets de sécurité</i> durables et efficaces
Groupe B: généralement autosuffisant, mais vulnérable aux chocs (en moyenne 40%)	Il n'est pas assez pauvre pour avoir droit aux filets de sécurité ni assez riche pour subvenir à ses besoins en cas de chocs	Appuis à la protection des moyens de subsistance pour faire face aux chocs;
Groupe C: agriculteurs excédentaires (au-dessus de 20%)	Ce groupe représente la plus grande partie de l'excédent commercialisé ; il peut se procurer divers instruments de base sur le marché	Mettez-les sur la voie de la commercialisation. Lier avec les instruments de gestion des risques.

Stabilisation des prix, productivité & sécurité alimentaire

- Supposons que le gouvernement d'un pays en développement prenne les deux décisions politiques suivantes :
 - Augmenter la productivité agricole (*au sein des groupes B et C*)
 - Assurer la sécurité alimentaire des pauvres et des personnes vulnérables grâce à des programmes de filets de sécurité. (*soutenir le groupe A*)

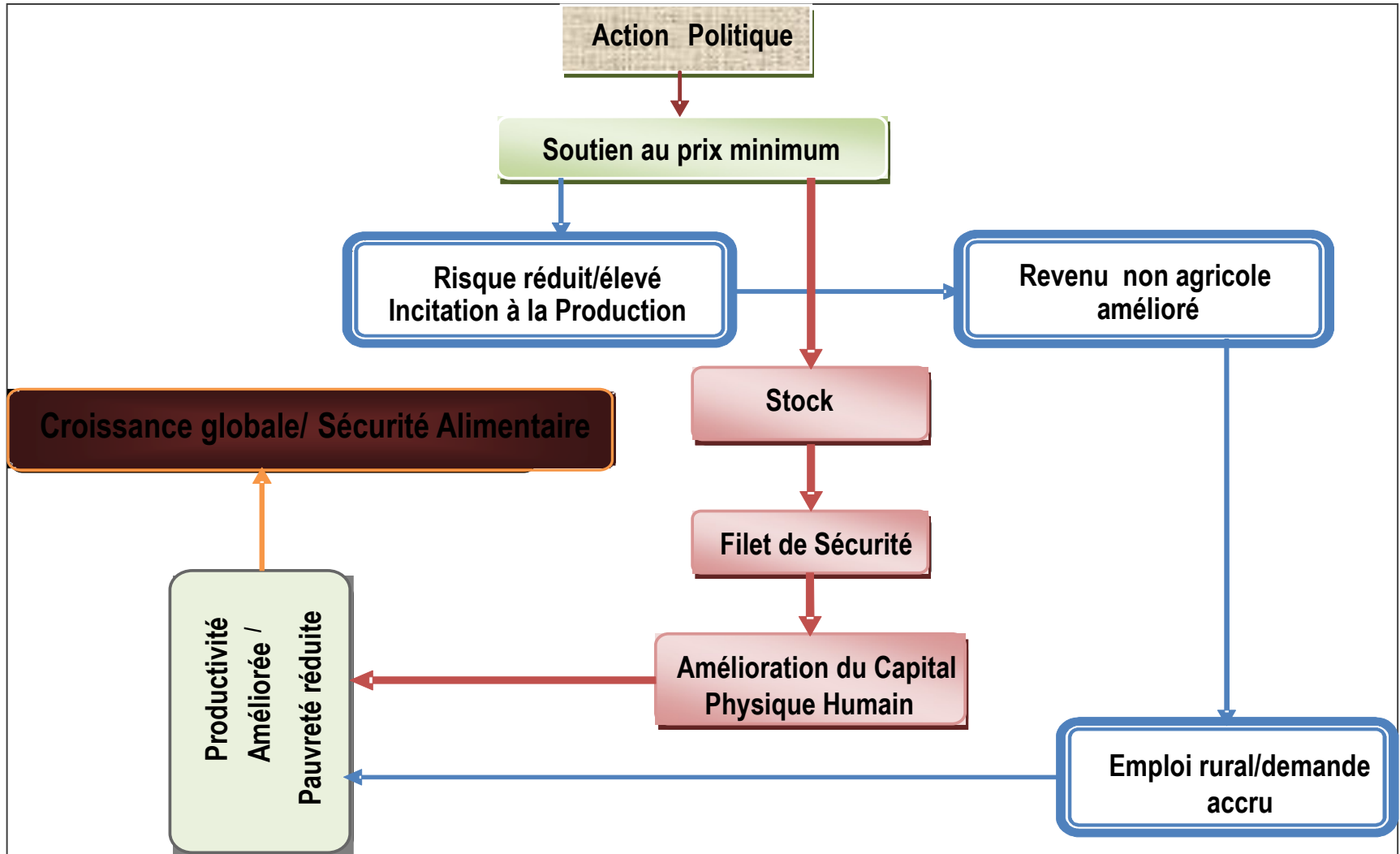
Stabilisation des prix, productivité & sécurité alimentaire (2)

1. Pour améliorer la productivité agricole, le gouvernement prend les mesures suivantes :
 - Investit dans la R&D agricole pour mettre au point une nouvelle technologie adaptable.
 - Diffuser cette technologie par le biais de programmes de vulgarisation de grande envergure.
2. Les agriculteurs adoptent la nouvelle technologie ; et
 - La récolte est exceptionnelle, avec les prix atteignant des niveaux inférieurs aux coûts de production → *les marchés s'effondrent.*

Stabilisation des prix, productivité & sécurité alimentaire (3)

- ✚ Un conseiller politique intervient et propose de s'assurer qu' un prix minimum soit instauré afin que les agriculteurs ne se découragent pas suite à l'effondrement du marché.

Stabilisation des prix, productivité & sécurité alimentaire (4)



Expériences de la mise en œuvre de la stabilisation des prix

- Les pays développés et les pays en développement ont mené des politiques de gestion de l'instabilité des prix, mais leur élaboration et leur mise en œuvre varient considérablement d'un pays à l'autre.
- La plupart des pays africains ont géré l'instabilité des prix des denrées alimentaires par le biais d'offices de commercialisation qui, dans certains cas, ont conduit à l'élimination du secteur privé.
- Les pays asiatiques ont adopté la politique de double tarification, dans laquelle le gouvernement contrôle une certaine part du marché, mais la majorité des activités de commercialisation sont menées par le secteur privé.

Principaux éléments de la politique de double tarification en Asie.

□ Deux facteurs essentiels de succès : (a) des institutions, (b) des réglementations appropriées

Commissions des prix / recherche sur le suivi de la sécurité alimentaire

Un appui significatif à la recherche

- ✚ Suivi des coûts de production ; déterminer les prix plancher et plafond ; fournir des informations sur le marché (national et international)

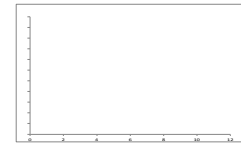
Établir un lien entre les politiques de prix et le programme de filet de sécurité sociale

- ✚ Soutien des prix en faveur des agriculteurs → protection des personnes vulnérables

Le secteur privé est resté dominant

Défis de la stabilisation des prix

- La mise en œuvre de ces politiques est coûteuse et nécessite des subventions très importantes.
- L'intervention de l'État par la libération des stocks a un impact négatif sur le développement du marché
- La quantité importante de stocks du secteur public crée des incertitudes sur les marchés.
- Cela peut entraîner une baisse considérable des prix.



Défis de la stabilisation des prix (2)

Pays	Périodes						
	1970-75	1975-79	1980-84	1985-89	1990-94	1995-99	2000-04
	Taux nominal d'assistance (%)						
Inde	12,6	-7,4	4,1	67,5	2	-2,3	15,4
Pakistan	9,3	-11,8	-9,3	-5, 9	-10,2	-2,6	1,2
Indonésie	-3,8	10,4	10,5	-1, 9	-7,5	-9,7	13,9
Bangladesh		3,1	3,9	17,4	-2,4	-8	4

Résumé

- *La stabilisation des prix* s'inscrit dans le cadre de politiques agricoles plus vastes dans de nombreux pays en développement.
- Dans la littérature, ces types de politiques sont appelés (souvent de façon interchangeable) politiques de stocks tampons, politiques de stabilisation des prix alimentaires ou politiques de double tarification.
- Un élément important de la stabilisation des prix est la constitution de réserves stratégiques, qui peuvent être mises en œuvre sans que les organismes publics n'aient à fixer les prix ou à les commercialiser.
- Ces politiques ont joué un rôle important dans la promotion de la révolution verte en Asie.

- **Défis**
 - Les politiques de stabilisation des prix comportent trop d'objectifs, sont mises en œuvre à travers une structure de gestion complexe et nécessitent souvent des subventions publiques très importantes.
 - En l'absence d'une coordination efficace avec les filets de sécurité et les programmes d'urgence, la stabilisation des prix peut
 - s'avérer coûteuse - remplacer les fonds publics par des investissements productifs.
 - Cela a un impact négatif sur le développement du marché
- **Opportunités**
 - Il est possible d'apporter des améliorations institutionnelles dans la plupart des pays CARD
 - Etablir un lien entre les réserves de céréales et les filets de sécurité sociale permettra de stimuler la demande locale et d'accroître la productivité.

L'art d'élaborer des politiques publiques consiste à savoir à quel moment engager les interventions de l'Etat et à quel moment se retirer. L'erreur la plus courante est d'oublier de se retirer, entraînant des coûts élevés insoutenables !!!!

--Cummings, Rashid et Gulati (2006)



Merci !!