

Meilleur alignement de NRDS avec les plans nationaux du secteur agricole : l'Ouganda

3 septembre 2013

Yusuke HANEISHI

Conseiller en planification
Département de la planification agricole
Ministère de l'agriculture, des industries animales et de la pêche
(Ysk-haneishi@world.odn.ne.jp)



Objectif de la présentation

Partager l'expérience de l'Ouganda, en particulier :

1. comment le NRDS en Ouganda a été incorporé avec succès dans le plan du secteur
2. comment l'équipe riz de l'Ouganda et l'équipe CAADP ont interagi pour mettre en œuvre le NRDS et le plan du secteur
3. et ce que les deux équipes ont fait pour réaliser ce meilleur alignement

Termes utilisés dans la présentation

Plan de secteur = plan du secteur agricole = CAADP plan /document
= DSIP (Stratégie de développement et plan d'investissement)

Plan détaillé pour le riz = plan de secteur détaillé pour le riz

Département de la planification = département de la planification agricole

Secrétariat PMA = secrétariat du plan pour la modernisation de l'agriculture (centré CAADP)

Département de la production des cultures = Département de la production et du marketing des cultures

Ministère des finances = ministère ayant en charge les finances, la planification nationale, le développement économique

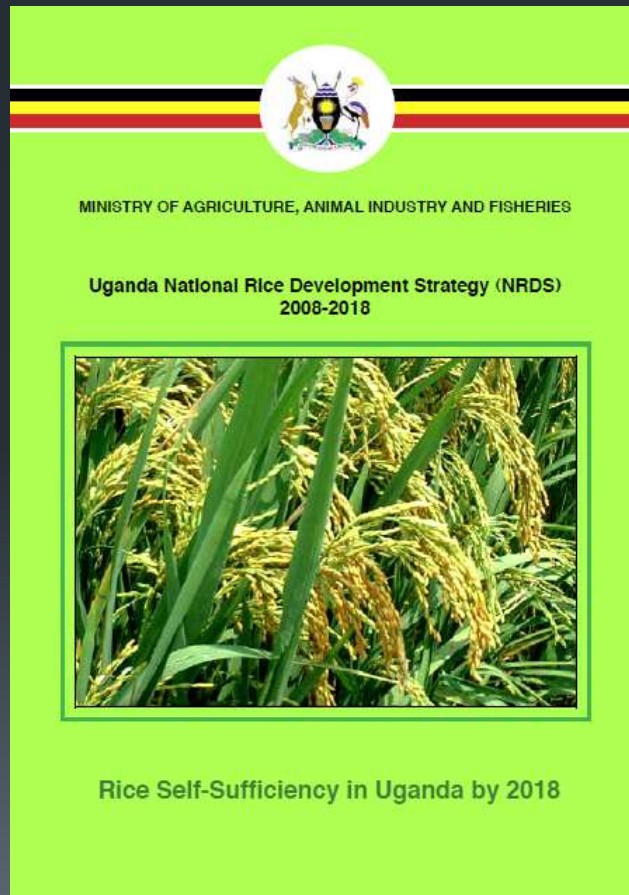


Contenu

1. Présentation du NRDS et du plan de secteur
2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?
4. Les défis de l'Ouganda
5. La valeur ajoutée par le processus CARD

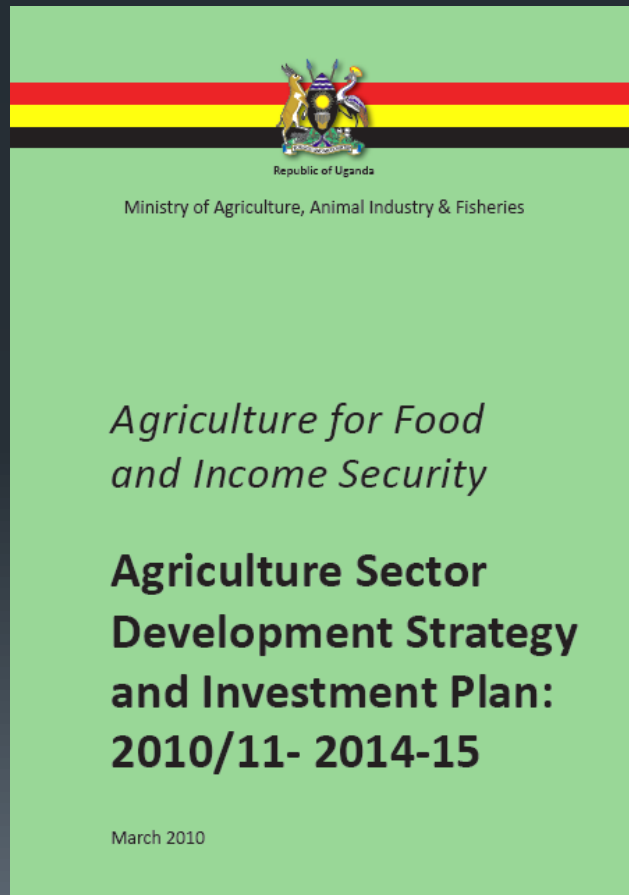
1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Le NRDS Ouganda a été préparé pour la première fois en 2008 et, après plusieurs révisions a été lancé officiellement en 2012 par le vice-président à l'occasion de la journée mondiale de la nourriture.



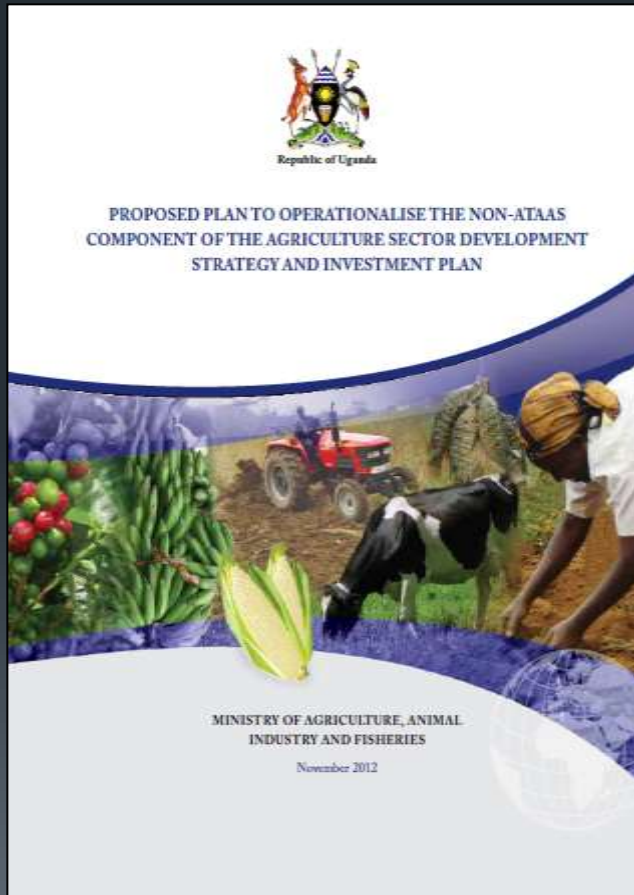
1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Plan de secteur agriculture en Ouganda :
DSIP (Stratégie de développement et plan d'investissement)



1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

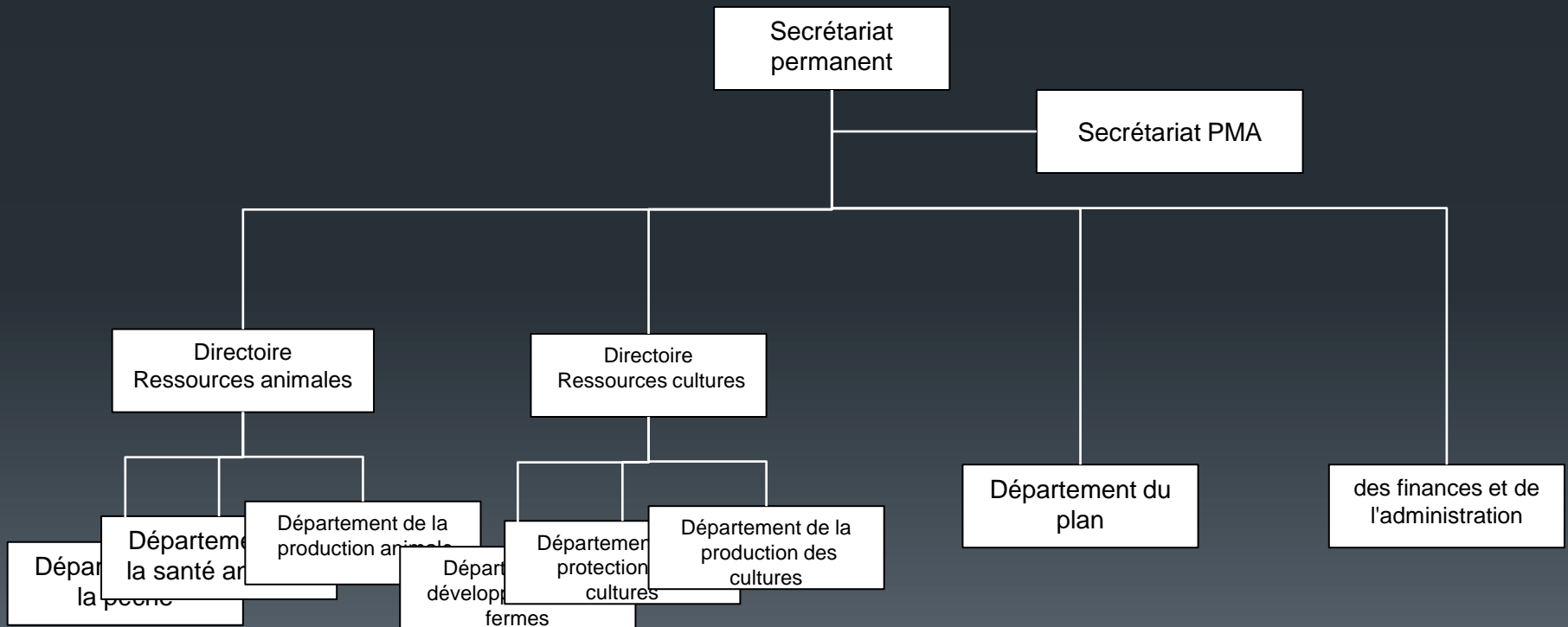
- Plan de mise en œuvre du cadre DSIP : une série de plans d'action qui consistent en 18 plans de sous-secteur, préparé en 2012 pour mettre en opératio le plan de secteur.



1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Qui a été directement impliqué dans la formulation du plan de secteur et du NRDS au ministère ?

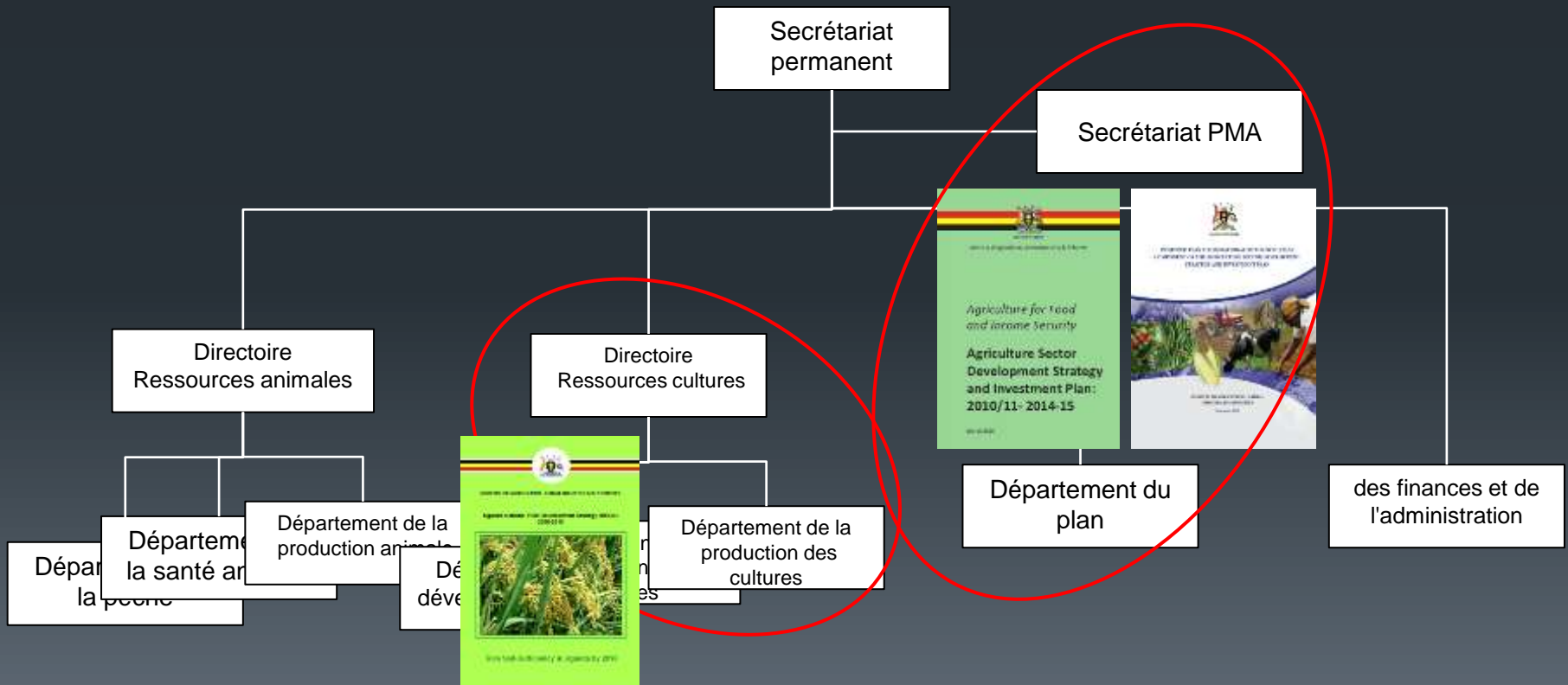
Structure macro



1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Qui a été directement impliqué dans la formulation du plan de secteur et du NRDS au ministère ?

Structure macro



1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Structure du plan de secteur (22 sous-programmes)

1. Production et Productivité	2. Marché et Ajout de valeur	3. Activer Environnement	4. Renforcement des Institutions
1.1 Recherche	2.1 Assurance qualité	3.1 Cadre politique	4.1 Capacité organique
1.2 Vulgarisation	2.2 Entrant fermier de qualité	3.2 Planification et Politique	4.2 Relocalisation HQ
1.3 Contrôle de la peste / des maladies	2.3 Investissement en Ajout de valeur	3.3 Éducation agricole	4.3 Capacité en personnel
1.4 Gestion de la terre	2.4 Infrastructure Rurale	3.4 Coordination des parties prenantes	
1.5 Eau pour la production	2.5 Marketing collectif	3.5 Statistiques agricoles	
1.6 Mécanisation		3.6 Prise de décision sur le changement climatique	
1.7 Ouganda nord			
1.8 Entreprises stratégiques			



1. Présentation du NRDS et du plan de secteur

- Aires de contributions à travers la mise en œuvre de NRDS dans les 22 sous programmes du plan de secteur

1. Production et Productivité	2. Marché et Ajout de valeur	3. Activer Environnement	4. Renforcement des Insitutions
1.1 Recherche	2.1 Assurance qualité	3.1 Cadre politique	4.1 Capacité organique
1.2 Vulgarisation	2.2 Entrant fermier de qualité	3.2 Planification et Politique	4.2 Relocalisation HQ
1.3 Contrôle de la peste / des maladies	2.3 Investissement en Ajout de valeur	3.3 Éducation agricole	4.3 Capacité en personnel
1.4 Gestion de la terre	2.4 Infrastructure Rurale	3.4 Coordination des parties prenantes	
1.5 Eau pour la production	2.5 Marketing collectif	3.5 Statistiques agricoles	
1.6 Mécanisation		3.6 Prise de décision sur le changement climatique	
1.7 Ouganda nord			
1.8 Entreprises strategiques			





Contenu

1. Présentation du NRDS et du plan de secteur
2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?
4. Les défis de l'Ouganda
5. La valeur ajoutée par le processus CARD

2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- La mise en œuvre du plan de secteur par une approche modulaire n'était pas facile Le ministère a adopté une approche par marchandise

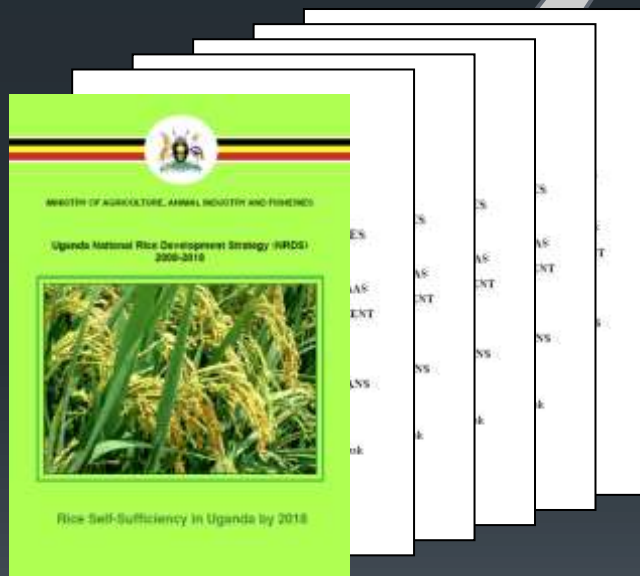


Plan de
secteur détaillé

2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Les notes du NRDS forment le cœur du plan de secteur détaillé pour le riz.

Notes NRDS



NRDS

Riz



Ceci assure que quelles que soient les actions ou les soutiens mis en place dans le sous-secteur du riz, ils mettent en œuvre des parties du NRDS.









2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Quels composants sont proposés pour le développement du sous secteur du riz et qui sont les soutiens potentiels ?

Aires de priorité NRDS identifiées	Parties intéressées
1. Création des semences, multiplication, distribution	Banque mondiale, AGRA, Pays-Bas, JICA, COMESA
2. Augmentation du rendement du riz	Pays-Bas, Banque mondiale
3. Eau pour la production du riz	Banque de développement islamique, AfDB, Banque mondiale, France, JICA
4. Mécanisation pour la production du riz	JICA, Banque mondiale
5. Soutien à l'ajout de valeur au riz et amélioration du marketing	JICA, Banque mondiale
6. Renforcement du secrétariat à l'industrie du riz (données sur le riz, politique etc.)	FAO, JICA

2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Qui guide la mise en œuvre du NRDS ? Il existe trois structures pour cet objectif.

	MdA	Agences MdA	Autres ministères	Secteur privé	DPs/NGOs
Comité d'orientation riz					
Comité technique riz					
Secrétariat à l'industrie du riz					

2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Que font les trois structures dans la mise en œuvre du NRDS ?

*Comité
d'orientation*



- Observe la totalité du développement du sous-secteur
- Guide l'orientation du développement
- Approuve/rejette les propositions de projet

*Comité
technique*



- Donne des conseils techniques au RSC et au RIS
- Prépare des documents d'analyse technique à la demande

*Secrétariat
à l'industrie
du riz*



- Prend en main les activités quotidiennes en rapport avec le riz
- Prépare et met à jour les analyse de situation/divergence
- Prépare des propositions de projet et met les au marché

2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Que font les trois structures dans la mise en œuvre du NRDS ?



2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur

- Parmi les marchandises mises en priorité, dans quelle mesure le riz a le soutien des DP's ?

Catégories d'intervention	AFD	AFDB	Danida	Pays-Bas	EU	DFID	UNIDO	ICEIDA	IFAD	JICA	KOICA	UNDP	USAID	WB	WFP
<i>Chaines de valeur marchande</i>															
1 Café			■										■		
2 Thé															
3 Coton															
4 Riz	■	■		■						■	■	■		■	
5 Maïs			■								■		■	■	
6 Haricots												■		■	
7 Pommes de terre irlandaises				■											
8 Manioc				■		■						■		■	
9 Fruits										■	■				
10 Bananes							■								
11 Produits laitiers				■						■					
12 Viande				■	■					■				■	
13 Poisson					■			■							

Source : étude en cours sur « Réalisation des programmes Non-ATTAS, MAAIF (2013) »



Contenu

1. Présentation du NRDS et du plan de secteur
2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?
4. Les défis de l'Ouganda
5. La valeur ajoutée par le processus CARD

3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

Trois points principaux à noter :

- *Une structure ferme établie pour étudier les questions relatives au riz*
 - aussi bien le département des cultures que le département de la planification sont impliqués
 - leadership fort
 - structure mise en place dans le cadre existant
 - mises à jour fréquentes d'analyses de situation / divergences fournies

- *Environnement favorable poussant le sous secteur du riz*
 - demande pour le riz en constante augmentation
 - approche de marché adoptée par le gouvernement

- *Implication efficace des parlementaires*
 - plusieurs rencontres de mise en contact avec des parlementaires
 - messages des NRDS clairement communiqués

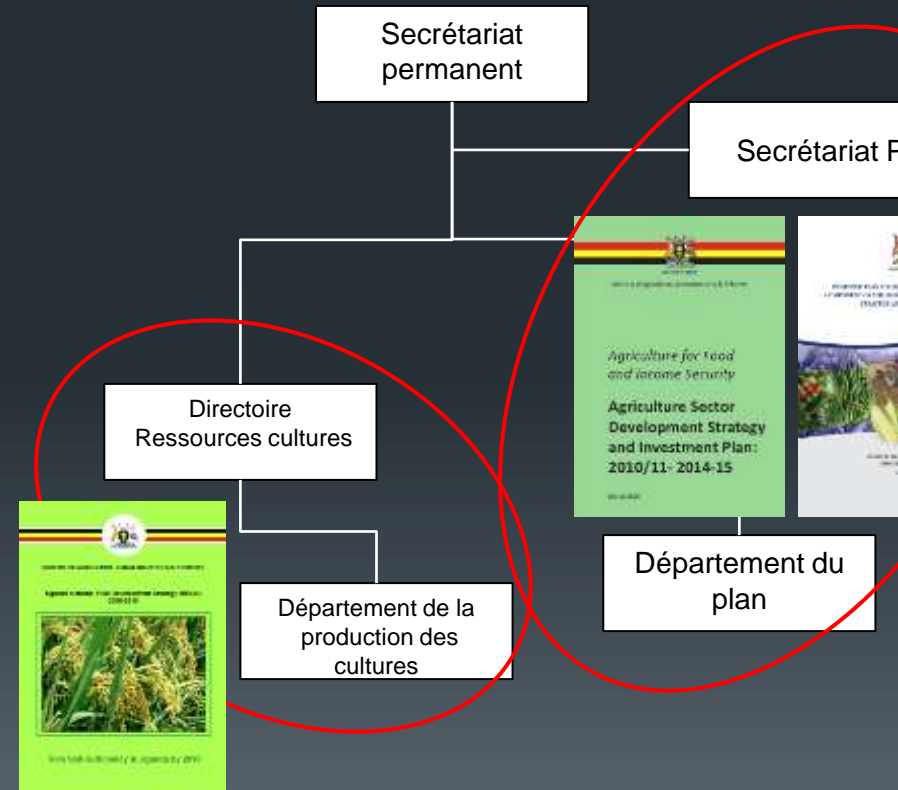
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

- **Structure** : le comité d'orientation du riz et le secrétariat à l'industrie du riz ont été créés en 2008 et fonctionnent depuis. Les PMA de planification sont aussi impliqués.

Comité d'orientation

Secrétariat permanent, MdA
Directeur, ressources cultures, MdA
Commissaire, Production des cultures MdA
Directeur, secrétariat PMA, MdA
Commissaire, planification, MdA


Association des fermiers
Association des meuniers
Min. des finances
Min. du commerce et de l'industrie
Agence de gestion de l'environnement
DPs , NGOs
etc.



3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

- **Structure** : le comité d'orientation du riz et le secrétariat à l'industrie du riz ont été créés en 2008 et fonctionnent depuis. Les PMA de planification sont aussi impliqués.

Comité d'orientation



Secrétariat permanent, MdA
Directeur, ressources cultures, MdA
Commissaire, Production des cultures MdA
Directeur, secrétariat PMA, MdA
Commissaire, planification, MdA

Association des fermiers
Association des meuniers
Min. des finances
Min. du commerce et de l'industrie
Agence de gestion de l'environnement
DPs , NGOs
etc.

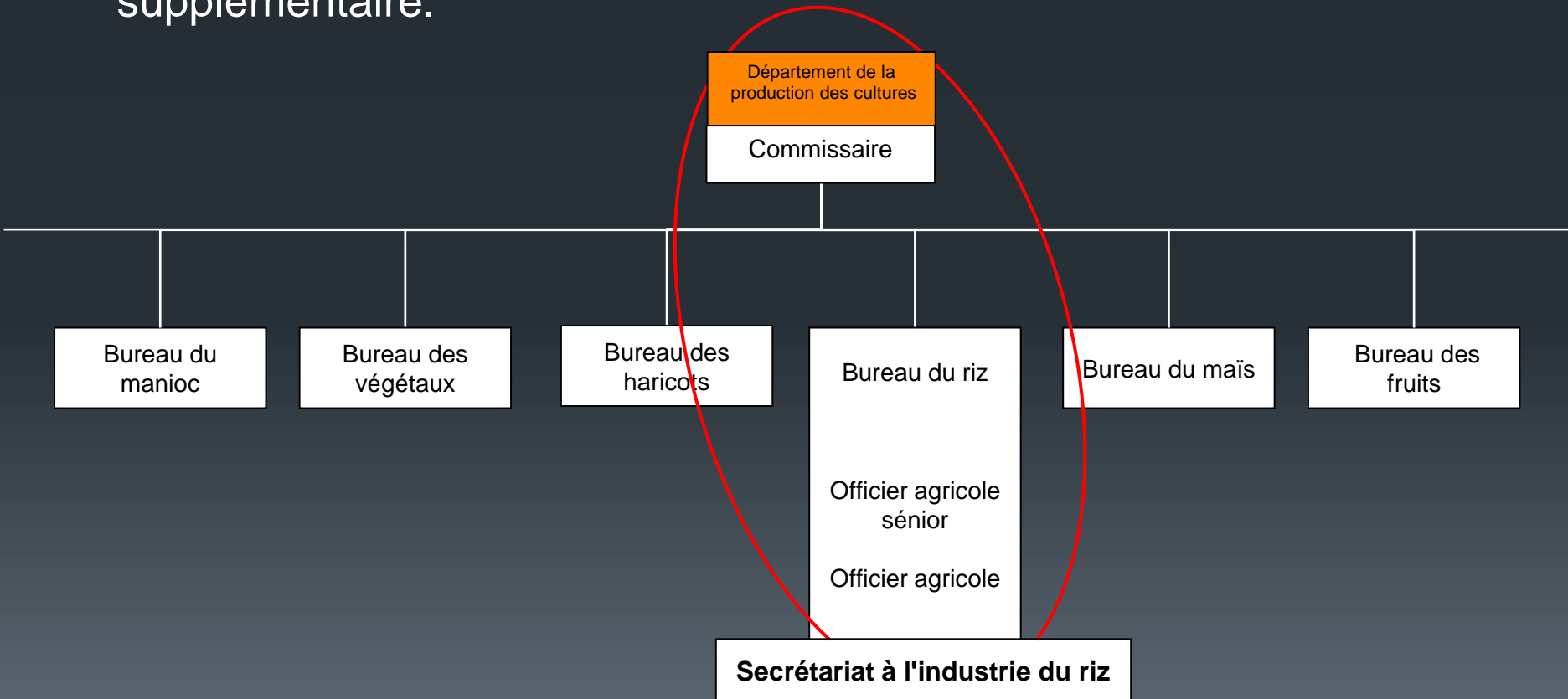
Secrétariat à l'industrie du riz

Commissaire, Production des cultures
Officier du programme (riz)
Assistant de l'officier du programme (riz)

3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

- **Structure** : le secrétariat à l'industrie du riz joue un rôle majeur en collectant et en fournissant des informations relatives au riz.

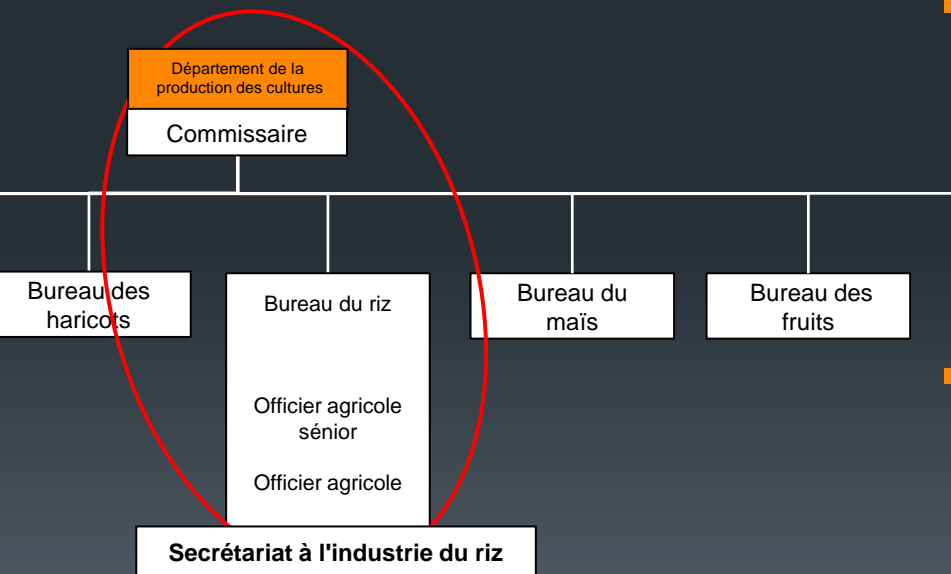
Comment fonctionne-t-il ? Il est en fonction dans la structure actuelle du département, ce qui veut dire qu'il n'y a pas de charge supplémentaire.



3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

- **Structure** : le secrétariat à l'industrie du riz joue un rôle majeur en collectant et en fournissant des informations relatives au riz.

Comment fonctionne-t-il ? Il est en fonction dans la structure actuelle du département, ce qui veut dire qu'il n'y a pas de charge supplémentaire.



- *Le secrétariat à l'industrie du riz, dans son travail quotidien, offre les données nécessaires et les mises à jour fréquentes des analyses de situation / divergences.*
- Ceci est la base pour que le parlement/ministère des finances/les DP et NGOs acceptent les propositions pour soutenir le développement du riz.

3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

Environnement favorable pour le sous-secteur du riz :

- Pas de doute sur la demande croissante de riz et sur sa haute profitabilité
- La priorité donnée au riz au ministère a augmenté dans une courte période

14e en 2010

10e en 2012

4e en 2013

- Adoption d'une approche de marché adoptée par le gouvernement Ceci a créé une opportunité importante pour une meilleure interaction entre l'équipe CAADP et l'équipe riz, avec un meilleur alignement du NRDS dans le plan de secteur.

3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?

Implication efficace des parlementaires :

- Les messages et données des NRDS sont vitaux pour informer et guider les décideurs politiques et les autres personnes concernées
- Implication efficace des parlementaires à travers des échanges entre eux et le mini. de l'agriculture.
- Lancement de NRDS par le vice-président (à l'occasion de la journée mondiale de la nourriture, 2012)



Contenu

1. Présentation du NRDS et du plan de secteur
2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?
4. Les défis de l'Ouganda
5. La valeur ajoutée par le processus CARD

4. Les défis de l'Ouganda

Deux défis majeurs à venir :

- *Capacité limitée du ministère (en particulier le département technique et le bureau du riz) pour mettre en œuvre plusieurs projets en même temps. Ce problème doit trouver rapidement une solution pour gérer correctement les projets/programmes pour le bénéfice des familles de fermiers.*
- *La coordination entre les programmes et les projets deviens difficile avec l'augmentation de leur nombre. Par ex. au niveau opérationnel, des méthodes de vulgarisation différentes sont mises en place par différents DPs/NGOs.*



Contenu

1. Présentation du NRDS et du plan de secteur
2. Mise en œuvre du NRDS et du plan de secteur
3. Qu'est ce qui est nécessaire pour réaliser ce meilleur alignement ?
4. Les défis de l'Ouganda
5. La valeur ajoutée par le processus CARD

5. La valeur ajoutée par le processus CARD

- Le riz n'aurait pas été une culture prioritaire dans le plan de secteur si le processus CARD n'avait pas été en place.
- Le comité d'orientation du riz sert de « sous-groupe de travail riz », en offrant une fonction de coordination pour les parties prenantes sur la base d'un travail analytique.
- Le fonctionnement sans accroc de la structure riz (comité de direction et secrétariat) par le passé a donné confiance aux équipes concernées par les autres marchés prioritaires du ministère.
- « Le riz a été une référence pour les autres marchandises. Les autres équipes invitent le bureau du riz à leurs rencontres pour apprendre de l'expérience du riz. » Directeur des ressources cultures, Ministère de l'agriculture, Ouganda

Valeur du CARD dans le processus CAADP

1. Le soutien à la mise en œuvre du NRDS contribue à la mise en œuvre du plan de secteur (document CAADP).
2. Le riz dans le processus CARD a offert de bonnes leçons et a appris d'une approche marché. Les riz a été d'une grande aide pour la promotion des autres marchandises.
3. Il est possible d'accélérer la cible de 6% de croissance CAADP grâce à la promotion du riz du fait de sa nature à haute valeur et haute demande.