



**BONNES PRATIQUES EN PLANIFICATION,
DÉVELOPPEMENT ET FONCTIONNEMENT DES
INFRASTRUCTURES DE PRODUCTION RIZICOLE**

Cas du Partenariat Public et Privé (PPP) au Nigéria

Introduction

- Le développement infrastructurel est la clé pour augmenter la production rizicole et la productivité
 - ✓ Un approvisionnement en eau (irrigation) et un drainage stables rassurent et incitent les agriculteurs à investir dans des technologies avancées (cela permet souvent une production excédentaire et donc une exploitation orientée vers le marché)
- Il existe un vaste potentiel pour le développement de l'irrigation au Nigeria (ressources en terres et en eau abondantes)
- Pourtant, le pays fait face à plusieurs challenges:
 - ✓ Le gouvernement n'avait pas de ressources financières suffisantes (ou tout simplement pas n'a pas investi) pour les infrastructures de production rizicoles : très peu de nouveaux aménagements et aussi détérioration des réseaux hydroagricoles existants au cours des 2 dernières décennies
 - ✓ Des Investissements lourds pour développer des exploitations et des usines (ex: aménagements de rizières, route, électricité, canaux et drainages): Le gouvernement a seulement aménagé les bassins de production dont les cours d'eau traversent plusieurs états, ainsi les investisseurs privés/individuels avaient dû aménager des infrastructures de dimensions qu'ils pouvaient gérer - Presque aucun investisseur local n'a pas les moyens d'aménager des infrastructures de taille normale/appropriée
 - ✓ Système foncier lourd au Nigéria: La terre est la propriété de la communauté/familles donc toujours fragmentée en raison des intérêts différents des parties concernées, il est, de ce fait, difficile de disposer de grandes surfaces agricoles
 - ✓ La méfiance/incrédulité des locaux par rapport aux investissements étrangers



Introduction (suite)

Comme Résultats,

- Malgré les grandes opportunités d'aménagement d'infrastructures privées, très peu de privé y ont investi


Dans ces circonstances,

- Les contraintes financières et leur capacité insuffisante à gérer à une telle situation ont amené le gouvernement à adopter une approche alternative : le Partenariat Public-Privé
- ➔ L'aménagement d'infrastructures privées a été encouragé par des politiques favorables à l'investissement privé

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

-Description du Périmètre -

- Partenaire Investisseur: OLAM - un pionnier dans l'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria
 - Une des multinationales leaders de l'agro-industrie travaillant dans 65 pays du monde et 27 pays d'Afrique
 - A opéré au Nigeria depuis 1989, et travaille actuellement à partir de la production locale et du lancement de matières premières pour des produits alimentaires et industriels, au développement de produits de marque et à l'approvisionnement des marchés mondiaux à travers 16 plates-formes de produits au Nigeria
 - Un acteur de premier plan au niveau des chaînes de valeur, en particulier ceux du riz au Nigeria
- Localisation du périmètre : village de Rukubi est à 265 km au sud-est d'Abuja, le long de la rivière Benue
- Bénéficiaires : 1 000 agriculteurs employés directement en tant qu'exploitants externes, en fonction de la saison. Plus en estimation grossière : 1000 agriculteurs qui font des cultures commerciales en utilisant le système d'irrigation. Et quelques emplois directs pour le fonctionnement de l'exploitation agricole.



Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

-Description du Périmètre (suite)-

- ▶ Taille du périmètre : 10 000 ha au total
 - 3 000 hectares déjà aménagés et sous culture
 - 3 000 hectares de plus à développer dans un avenir proche, qui seront suivis éventuellement de l'aménagement des 4 000 ha restants.
- ▶ Fonctionnement :
 - Production : Production de riz irrigué entièrement mécanisée avec 2 saisons culturales.
 - Traitement : Transformation intégrée pour avoir une valeur ajoutée (installation de rizerie d'une capacité de décorticage de 36 000 tonnes de riz par an).
 - Marketing : Approvisionnement du marché intérieur, ainsi qu'une production fournis par des exploitants externes.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

– Processus de l'Aménagement –

- Le gouvernement fédéral du Nigeria a aménagé des bassins de certaines grandes rivières il y a plusieurs années à travers le pays, dans le cadre d'une politique de promotion de l'agriculture irriguée - cependant, les infrastructures sont détériorées et leur réhabilitation est nécessaire pour soutenir le *Programme de Transformation de l'Agriculture du Gouvernement* qui était focalisé sur l'autosuffisance rizicole.
- Des politiques favorables mises en place : Le gouvernement a sollicité le secteur privé à aménager des infrastructures avec des politiques favorables qui soutiennent ces aménagements et leur fonctionnement, en attirant ainsi ces investissements (par exemple, exonérations fiscales, garantie de bail foncier, intermédiation entre les investisseurs et les populations locales).
- Appui à l'acquisition de terrains : OLAM a profité d'une opportunité de la disponibilité de terres contiguës totalisant environ 10 000 ha.

Le gouvernement a aidé OLAM à acquérir de vastes étendues de terres contiguës en se portant garant d'OLAM dans la construction d'une relation de confiance entre OLAM et les populations locales.

- Assurer la sécurité des investissements : Grâce à la médiation du gouvernement fédéral, les droits d'utilisation des terres agricoles et industrielles sont garantis par le gouvernement local avec des certificats d'occupation pour une période de 99 ans.
- Création de la « Benue River Development Authority » (couvrant plus de 5 états) : L'autorité a été développée par le gouvernement fédéral pour la coordination et la gestion des équipements d'irrigation (principales) il y a 20 ans. De nouvelles (additionnelles) infrastructures d'irrigation (375,9 km de canaux et 372,5 km de drainage) ont été aménagées par OLAM pour leur fonctionnement.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

Processus de l'Aménagement – (suite)

De nombreuses politiques plus favorables

- Traitement préférentiel pour le développement de chaîne de valeur : intégration verticale qui a permis à OLAM d'être éligibles à des fenêtres d'opportunités spéciales (ex. : Permission d'importer du riz brun pour la transformation pendant la pénurie de riz paddy à travers le pays en 2015).
- Partenariat avec le gouvernement dans l'aménagement de routes rurales : Les routes rurales de qualité construites par les gouvernements locaux, OLAM a aménagé de nouvelles routes rurales et les agrégateurs qui fournissent le paddy sont exemptés des taxes routières appliquées sur les produits locaux.
- ➔ Construire la confiance avec la population locale
 - Fournir de l'eau d'irrigation aux agriculteurs locaux et aux cultivateurs externes : Avec l'assurance du gouvernement que l'investissement d'OLAM **N'EST PAS** de l'accaparement de terres, les agriculteurs locaux ont accepté l'investissement parce qu'ils utiliseront les équipements d'irrigation pour leurs propres exploitations et OLAM utilise les agriculteurs locaux en tant que exploitants externes en fournissant les intrants nécessaires tels que les engrais et les semences.
 - OLAM a veillé à ce que la plupart des emplois non qualifiés reviennent aux populations locales dans les opérations effectuées par OLAM dans la localité : les locaux ont la priorité sur les personnes venant de l'extérieur.
 - Les agriculteurs ont trouvé des opportunités d'emploi et l'utilisation éventuelle des équipements d'irrigation, d'où leur coopération avec le projet.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

– Processus de l'Aménagement – (suite)

Supplément : Responsabilité sociale des entreprises

- En raison de l'ampleur de l'investissement, il devrait y avoir un mécanisme pour garantir la durabilité de l'entreprise après l'investissement. L'une des mesures efficaces pour assurer la durabilité de l'entreprise est de satisfaire les parties prenantes concernées en assumant la responsabilité sociale de l'entreprise. OLAM garde cela à l'esprit en s'engageant auprès de la prochaine génération en :
 - Dotant les communautés de nouvelles écoles et rénovant celles qui sont délabrées.
 - Fournissant des matériels d'apprentissage et des bourses d'études aux étudiants indigents.
 - Reliant entre elles les communautés par l'aménagement de 54 km de routes entre les villages environnants.
 - Assurant l'accès à l'eau potable et à l'électricité par l'installation de puits de forage et de lampes solaires.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria - Effets Ondulations -

- D'autres parties prenantes tirent parti du succès d'OLAM dans les périmètres exploités par les producteurs externes afin d'organiser les agriculteurs pour une meilleure et un accroissement de la production → Modèle d'exploitations externes suivant le modèle OLAM établi par la plupart des PTF pour divers projets.
- Réplicabilité du modèle Nucléus (Noyau) par les autres parties prenantes (ex. PTF, organisations de producteurs)
- Efforts conjoints de renforcement de capacités entre les partenaires au développement ayant un objectif similaire (par exemple, formation aux Bonnes Pratiques Agricoles - GAP).
- Fourniture d'intrants aux agriculteurs dans certains cas.

*Modèle Nucleus : Formation d'un groupe d'agriculteurs et Pratique de l'agriculture contractuelle tel que le système des exploitants externes. Ce modèle comprend souvent un accord sur les prix, la fourniture des intrants nécessaires aux producteurs, la fourniture obligatoire de produits aux acheteurs et un règlement financier lors de l'achat des produits. Ce modèle permet d'assurer aux acheteurs, un approvisionnement stable et aux producteurs d'obtenir un pouvoir de négociation et un marché stable pour leurs produits.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

– Impacts –

Une situation gagnant-gagnant garantie : Gouvernement - Investisseur (OLAM) - Agriculteurs

- Gouvernement - environnement favorable - politique d'aménagement des opérations tout au long de l'année autour des bassins fluviaux, diminution certaine des importations de riz,
- OLAM – Quantité suffisante de riz de bonne qualité toute l'année (traitement stable de 12 tonnes de riz par jour, 6 jours par semaine toute l'année).
- Agriculteurs - situation économique améliorée, connaissances améliorées grâce aux BPA, marché prêt/existant et assuré. (Il y a des preuves qualitatives de l'impact telles que l'achat d'actifs comme les motocyclettes, la possibilité d'envoyer les enfants à l'école et l'expansion des terres cultivées).
- Amélioration du cadre de vie : meilleur accès à l'eau potable, à l'énergie et aux routes, meilleurs services sociaux tels que l'éducation et l'éducation.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

– Les défis (résolus et restant à résoudre) –

► Les défis communs à tous les investissements privés pionniers sont les suivants :

- La lourdeur du système foncier au Nigeria et la difficulté d'acquisition des terres → Résolue par la médiation gouvernementale.
- Investissements lourds pour l'aménagement des infrastructures → Résolus par des accords de PPP avec la mise en place de politiques favorables.
- Gérer la turbulence des jeunes : La population rurale augmente plus vite que la population urbaine et il faut répondre aux besoins des jeunes en leur offrant des possibilités d'emploi. Cependant, les gouvernements locaux n'ont pas la capacité de le faire, de ce fait les dérèglements/vices sont répandus dans les communautés rurales → Résolus par la création d'emplois et le système de producteurs externes.
- Faible capacité des agriculteurs de la région : Les agriculteurs ont un faible niveau d'éducation, des familles nombreuses et en moyenne de petites exploitations, ce qui se traduit par une faible production et donc uniquement destinée à la consommation familiale → en partie résolus par des programmes de renforcement de capacités.

► Défis non résolus...


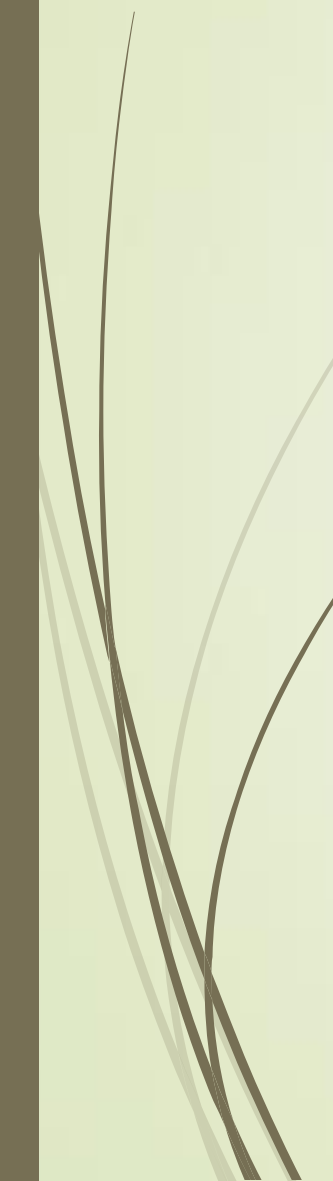
- Le manque de volonté des producteurs externes pour adopter les BPA, en raison des faibles capacités et du manque de sensibilisation.
- Difficulté d'amener les agriculteurs à respecter les conditions et les accords du contrat (par exemple, les ventes parallèles par les producteurs externes qui réagissent suivant la variation/accroissement des prix du marché).
- Manque de sanctions pour les agriculteurs qui sont en défaut (par rapport au contrat).
- Capacité de stockage limitée qui entrave les opérations de décorticage toute l'année.

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

– Leçons apprises (non exhaustif) –

- ▶ Un certain nombre de leçons sont tirés de l'exemple pionnier d'OLAM dans l'aménagement des infrastructures au Nigeria.
 - ▶ Succès des entreprises privées contribuant aux objectifs du gouvernement.
 - Un bon ensemble de politiques permet de réaliser un PPP réussi (situation gagnant-gagnant).
 - Le gouvernement peut surmonter les contraintes financières pour l'aménagement des infrastructures grâce à un partenariat avec des investisseurs privés.
 - L'autorité et les politiques gouvernementales peuvent contribuer à la sécurité des investisseurs, donc à la durabilité de l'investissement.
 - ▶ Importance de la construction de la confiance entre les investisseurs et les producteurs/locaux.
 - Les avantages et la satisfaction des producteurs/locaux sont des éléments critiques qui conduisent à la durabilité des affaires.
 - La médiation gouvernementale peut aider à construire la confiance, en particulier dans le processus de négociation initiale.
 - Le respect des clauses de l'accord est nécessaire pour la confiance mutuelle. L'agriculture contractuelle, par exemple, gagne lentement du terrain parmi les agriculteurs, mais son application intégrale pourrait prendre du temps et nécessiter un bon mécanisme d'application. Cependant, il faut du temps et un bon mécanisme pour s'assurer que les leçons ont été bien apprises.
 - ▶ Impacts
 - Le partenariat entre les producteurs et les investisseurs menée avec une bonne manière (par exemple, le système des producteurs externes) peut profiter à toutes les parties : aux Investisseurs avec un approvisionnement stable en paddy ; aux Producteurs avec le préfinancement, des intrants agricoles et des formations, ce qui permet d'augmenter la production et les revenus.
 - Amélioration de la compétitivité du riz local par rapport au riz importé sur les marchés nigériens (Meilleure qualité grâce à la capacité élevée des rizeries apportées par les investisseurs, et prix plus bas grâce à l'économie d'échelle)
→Préférence des consommateurs !

Le cas d'aménagement d'infrastructures en PPP au Nigeria

- 
- 
- Les dialogues continus du gouvernement ont permis de convaincre les populations locales, à travers des plaidoyers sur l'investissement privé et l'exécution du contrat signé (par exemple pour empêcher la vente parallèle).
 - Plus de programmes de renforcement des capacités tels que la formation sur les BPA pour améliorer la capacité des agriculteurs et pour les producteurs dans les périmètres externes, en même temps que l'introduction d'un bon mécanisme d'application des sanctions (politique et législation éventuelle de l'agriculture contractuelle) pour accroître la confiance entre les parties prenantes.
 - Achat en vrac sur un marché ouvert pendant la récolte, lorsque les prix bord champs sont bas.
 - Appui du gouvernement pour accroître la capacité de stockage afin d'aider les riziers dans leurs opérations de décorticage à longueur d'année.
 - Partenariats avec les gouvernements locaux pour fournir des infrastructures de base telles que l'amélioration des pistes rurales.
 - Mise à l'échelle des cas réussis : inclure plus de rizeries intégrées opérationnelles dans le montage du PPP.
 - Promotion du modèle « Exploitants externes » pour l'approvisionnement en riz de qualité auprès des entreprises de production/transformation du riz (par exemple WACOT, UMZA et Stallion).
 - Amélioration de la qualité des petits décortiqueurs par l'introduction d'épierreuses.



MERCI DE VOTRE ATTENTION !